

平成20年3月

袋井市議会定例会

一般質問通告内容

袋井市議会

一般質問通告議員

3月3日（月）

質問順序		議員	ページ
1番	田中克周	議員	1
2番	浅田二郎	議員	2
3番	戸塚文彦	議員	3
4番	兼子春治	議員	4
5番	大庭通嘉	議員	5
6番	久野松義	議員	6
7番	芝田禮二	議員	7

3月4日（火）

質問順序			ページ
8番	秋田稔	議員	8
9番	高橋美博	議員	9
10番	寺井紗知子	議員	10
11番	広岡宥樹	議員	11
12番	廣岡英一	議員	13
13番	竹原和義	議員	14
14番	高木清隆	議員	15

3月5日（水）

質問順序			ページ
15番	大場正昭	議員	16
16番	寺井雄二	議員	18

質問順序	1	議席番号	6	質問者	田中克周
主 題	要 旨				答弁者
1 財政問題	(1) 公会計制度の改革について ア H18. 8月の総務事務次官通達で、「H21年度までに、4表の整備、または4表作成に必要な情報の開示」を求めています。この点についての本市の取り組み状況は。 イ 総務省方式改訂モデルと基準モデルの2つが「新地方公会計制度研究会」から示されましたが、本市の基本的な考え方、方向性は。 ウ 制度改革に伴う人材の育成、職員の研修は。				市長
2 教育問題	(1) 外国人児童・生徒について ア 小中学校における日本語学級の数及びその設置基準について イ 相談員配置による成果及び問題点について ウ 教材及び指導法の開発について エ 不就学の実態とその対策について				教育長
3 スポーツ	(1) スポーツの振興について ア 全国大会出場への激励金の金額について				市長
	イ 部活動について				教育長
	ウ グラウンドのナイター照明設置について エ エコパアリーナを市民スポーツが利用できにくくなってきたことについて オ 新しい体育館の早期建設について				市長

質問順序	2	議席番号	9	質問者	浅田二郎
主 題	要 旨				答弁者
1 契約制度	(1) 公契約について ア 市の委託先で働く人たちが安心して仕事ができ、良質な仕事を確保し、地域経済の活性化のために。 (ア) ILO94号条約の批准と公契約法の制定を国に求めることについて (イ) 公契約条例の制定について (ウ) 「基準」、「指針」等の見直しや策定について				市長
2 安全な市民生活	(1) チャイルドシートについて ア 国や自動車業界への要望について イ 購入への市の補助について ウ リサイクルや貸付制度について (2) 自衛隊の訓練について ア 市の担当部署と市内の連絡体制について イ 訓練と袋井市の関係について (ア) 訓練はどのようなものか。 (イ) なぜ袋井市でやるのか。 (ウ) 計画は確認しているのか。 (エ) 基本的スタンスは。 ウ 最低限の責務として住民への周知について (3) 有害鳥獣対策について ア カラスによる被害の状況とこれまでの対処について イ カラスの実態調査について ウ 捕獲の権限委譲を踏まえた取り組みについて				市長

質問順序	3	議席番号	1 2	質問者	戸塚文彦
主 題	要 旨				答弁者
1 行政	(1) 組織体制について ア 新年度の組織体制について				市 長
2 防災	(1) 災害対策について ア 災害時要援護者対策について イ 袋井市救護計画について (ア) 各救護所の実践的防災訓練は、定期的に実施すべきでは。 (イ) 医薬品等の確保・供給計画				市 長
3 環境	(1) ごみの減量対策 ア 指定ごみ袋の有料化について				市 長
4 開発	(1) 豊沢地区開発 ア 豊沢地区開発について				市 長

質問順序	4	議席番号	5	質問者	兼子春治
主 題	要 旨				答弁者
1 まちづくり	(1) 新東名インター周辺の開発について ア 森・掛川新東名サミットについて (ア) 本市もこのサミットに加入し、インターを地域開発に結びつけるべきでは。 (イ) 本市と掛川側を結ぶ道路について (ウ) 中村大日線を北伸させてインターと結ぶ計画について (エ) インター周辺の土地利用構想について				市長
2 個性あるまちづくり	(1) ふるさと納税について ア ふるさと納税について市長の見解は。 イ ふるさと納税制度発足に対し、本市としてどのように取り組み、またどのような努力をしていくか。 ウ 「袋井市イメージアップ戦略プロジェクト」を発足させたらどうか。				市長
3 文化財行政	(1) 文化財の指定について ア 文化財保護審議会の活動状況について イ 市指定文化財の指定状況について ウ 文化財保護のために指定文化財をふやしたら。 (2) 文化財の地震対策について ア 文化財の耐震対策と今後の対応について イ 安政の大地震で壊れた油山寺仁王像の修理・復元について				教育長
	(3) 歴史文書館の設置について ア 本市における公文書の扱いはどのようになっているか。 イ 浅羽支所の3階を利用して歴史文書館を設置したら。 ウ 磐田市歴史文書館へ事務委託することについての見解は。				市長

質問順序	5	議席番号	22	質問者	大庭通嘉
主 題	要 旨				答弁者
1 政治姿勢	(1) 施政方針について ア 平成20年度市民に最も訴えたかった事業方針・主要事業について (2) 事業の推進状況&方針について ア 国本にぎわい新都心の事業の進め方について イ 新J R 駅舎及び周辺整備について ウ 小笠山山麓開発調査事業について エ 保育園設置方針について オ サブアリーナ建設方針を受けての対応について カ 特養待機者解消策について キ プロジェクトの推進状況について (3) 都市ランキングについて ア 都市ランキングに対する見解について (ア) ランキングの特性分析と戦略的活用 イ 総合計画「目指す数値」中間総括について ウ 各種基幹計画の策定方針について (ア) 全体策定件数と事業評価の進め方				市長
2 少子化対策	(1) ワーク・ライフ・バランスについて ア ワーク・ライフ・バランス憲章、行動指針の基本的考え方（市の果たす役割等）について イ ワーク・ライフ・バランス憲章、行動指針の市としての具体的推進策について (ア) 数値目標・各種計画との整合				市長
3 外国人対応	(1) 共生社会に向けて ア 外国人に対するニーズ把握と全庁的対応について イ 目で見えるガイダンス作成について (ア) 文化・自治会・環境（ごみ） e t c				市長
	ウ 教育支援策について				教育長
4 交通問題	(1) 交通対策について ア ヤマハマリン操業開始に伴う交通対策について イ 通行車両による振動対策について				市長

質問順序	6	議席番号	19	質問者	久野松義
主 題	要 旨				答弁者
1 地方再生対策費	(1) 格差是正 ア 都市と地方の税収の格差をどのように思いますか。 イ この制度新設をどのようにお考えですか。 ウ この制度により普通地方交付税がいくらふえますか。 エ 地方に配分するならもっといただきたいがどうですか。				市 長
2 高照度照明灯	(1) 夜道を明るく ア 防犯灯の設置を自治会任せで良いでしょうか。 イ 改善改良された製品に切り替えていただきたいがどうですか。 ウ 道路照明灯や防犯灯の数は設置者別にどのくらいありますか。 エ 切り替えると経費と期間はどうなりますか。				市 長
3 農村環境	(1) 農地保全 ア この事業に依存して市単の農業土木費が減額される心配はないか。 イ この事業が実施する地域としない所との格差が出るとは思いますが、何か対応はお考えでしょうか。 ウ この補助事業がサンセット方式で終了した以降の代替事業はどのようにお考えですか。				市 長
4 新焼却場の余熱利用	(1) 健康施設等 ア 当初いただける余熱の量はどのくらいを予定していましたか。 イ 現時点でいただける量はどのくらいですか。 ウ 減る量により完成後の財政負担はどのくらいふえますか。 エ 減る量により余熱利用施設の基本計画に変更がありますか。 オ 市議会に基本計画を協議報告し、共有化しましょうよ。				市 長

質問順序	7	議席番号	7	質問者	芝田 永豊 二
主 題	要 旨				答弁者
1 消防行政について	<p>(1) 組織編成について</p> <p>ア 3圏域の広域化について、メリット・デメリットを含め市長のお考えを。</p> <p>イ 近隣市町との接触は。またその方向性について</p> <p>ウ 地域消防団との関わり方について</p> <p>(2) 地域消防団員の確保について</p> <p>ア 入団者減少原因とその対策について</p> <p>イ 早朝訓練、大会のための訓練について、やり方、方法の見直しについて</p> <p>ウ 新規入団しやすい環境づくり、家族理解、勤務先への身分保障契約、協力事業所の表彰等環境づくりについて</p> <p>エ 啓蒙、啓発活動の取り組みについて</p> <p>オ 浅羽方面隊の組織統合についての考えは。</p> <p>カ 団OB、団塊の世代の協力体制の環境整備・女性部隊の創設について</p>				市長
2 農政問題について	<p>(1) バイオマスタウン構想について</p> <p>ア バイオマスタウン構想の予算化について</p> <p>イ バイオマスタウン構想の取り組みについて</p> <p>(2) 代替燃料について</p> <p>ア 施設栽培用木質ペレット及びボイラーの普及と費用助成について</p> <p>イ 「農業振興推進事業費補助金」の予算見直しについて</p> <p>ウ 「地球温暖化防止・省エネルギー推進事業」や新エネルギー機器導入促進奨励金への組み入れについて</p>				市長

質問順序	8	議席番号	17	質問者	秋田 稔	
主 題	要 旨					答弁者
1 福祉問題	(1) 障害者施設について ア 障害者自立支援法移行に伴う補助対策事業について (ア) 就労継続支援B型移行での市単独の一割負担に補助をどうでしょう。 (イ) 通所在宅、一割負担の上限を1/2より1/4に引き下げたら。 (ウ) 軽減対象世帯の拡大を実施したらどうでしょう。 (エ) 障害児の通所在宅のみならず入所にも対象拡大を実施したらどうでしょう。 (オ) 地域生活支援事業、当市では現状どのような取り組みを行っているか。					市長
2 児童福祉問題	(1) 児童養護施設の問題点 ア 他の市町村より協力をさせていただくために関係自治体に先駆け働きをしたら。どのように対応するかお伺いをします。 イ 今後どのような形で施設支援をしますか。 ウ 義務教育費用外の必要最小限度の支援等の援助をどうでしょう。					市長
3 情報化社会	(1) ケーブルテレビについて ア 袋井ケーブルテレビ事業計画 (ア) 今後どのようなエリア計画を定めるか。 (イ) 新規加入に向け、どのような方策をしているか。また、脱会者等の脱会理由は何でしょう。 (ウ) その後の周辺自治体加入状況はどうか。 (エ) 加入金、現時点での料金変更はあるか。 (オ) ケーブルテレビ導入市民の利用者の反応はどうか。 (カ) ケーブルテレビの今後の普及計画と将来性について袋井はどのように考えているか。					市長
4 教育問題	(1) 学校教育について ア 夢への一歩@WORK袋井について (ア) 現在中学2年生原則3日間枠の拡大を。 (イ) 在学中2度実施、実施方法等の変更は。					教育長

質問順序	9	議席番号	10	質問者	高橋美博
主 題	要 旨				答弁者
1 環境問題	(1) バイオマスタウン構想について ア 来年度検討するとしているが、応募は何年度を 考えているか。 イ 実施主体は市となるが、検討の段階から専門家 の助言、他団体との連携が必要と考えるがどうか。 ウ 想定されている具体的対象、方法はどうか。				市 長
2 農業振興	(1) 農産物認証制度について ア 市が認証団体として農産物認証制度を実施する 考えはないか。 (2) 鳥獣被害防止について ア 鳥獣被害特措法に基づき、被害の実態調査、被 害防止計画作成はどうか。				市 長
3 原油高騰対策	(1) 市民生活と営業を守る取り組みについて ア 影響を調べる緊急実態調査はどうか。 イ 借入資金への利子補給、省エネ対策導入への補 助制度はどうか。				市 長
4 教育問題	(1) 「モンスターペアレント」について ア こうした現象をどうとらえているか。 イ 袋井市でも事例はあるか。またどのような対応 をとっているか。				教 育 長

質問順序	10	議席番号	21	質問者	寺井紗知子
主 題	要 旨				答弁者
1 安心な医療環境	(1) 市民病院 ア 現状について イ 医師不足に歯止めはかかるのか。 ウ 時代おくれの自治体病院経営との批判をどのように受けとめたか。 エ 今後の具体的な手だては。 (ア) 医師確保に向けて (イ) 医師や看護師との意思疎通 (ウ) 待遇改善 (エ) 24H院内保育所の開設 オ 災害拠点病院の指定は守れるのか。				市長
2 食の安全	(1) 食育推進 ア 安全・安心の食環境づくり				市長
3 安全な暮らし	(1) 耐震補強工事促進について ア 簡易耐震補強工事への補助 イ 公会堂など集会施設について (ア) 耐震補強状況 (イ) 補強計画・工事への補助制度拡充 (2) 宅地の耐震化 ア 軟弱地盤による液状化対策 (3) 防災GISについて ア インターネット検索等によるGIS防災マップの作成				市長
4 自然環境	(1) 銃猟規制 ア 市内の銃猟禁止区域 イ 狩猟解禁時における市内でのハンターの動向はは。 ウ 発射された鉛弾の自然環境への影響 エ 銃猟禁止区域の見直しについて				市長

質問順序	1 1	議席番号	1 1	質問者	広岡 宥樹
主 題	要 旨				答弁者
1 非正規雇用者	<p>(1) 非正規雇用者の実態掌握について</p> <p>ア 袋井市民中の稼働人口とその平均年収額はどれだけか。(平成18年度で)</p> <p>イ 袋井市民中の非正規雇用者数とその平均年収額はどれだけか。</p> <p>ウ 袋井市民中の年金受給者数とその平均受給額はどれだけか。</p> <p>エ 袋井市民のOECD方式による貧困率は何パーセントか。</p> <p>オ 袋井市における15歳以上25歳未満の労働青少年数とそのうちの非正規雇用者数及び率はどうか。</p> <p>(2) 派遣労働者の実態掌握について</p> <p>ア 袋井市在住者中の派遣労働者数とその平均年収額はどれだけか。</p> <p>イ 市内の事業所で派遣労働者を受け入れているところはどれだけか。</p> <p>ウ 袋井市在住で法40条の3、4、5により直接雇用となった派遣労働者数はどれだけか。</p> <p>エ 正規雇用率を上げることが市の安全安定の基本と考えるがどうか。</p>				市長
2 病院問題	<p>(1) 市民病院の今後について</p> <p>ア 現状を踏まえた地域医療（市民医療）の拠点としての中期的病院像はどうか。</p> <p>イ 中期的病院像と関わる人的数値目標はどうか。</p> <p>(ア) 常勤医師数</p> <p>(イ) 看護師数</p> <p>(ウ) ベッド数</p> <p>ウ 産科回復への取り組みはどうか。小児科、泌尿器科の入院再開はどうか。</p> <p>エ 病診連携への「病」からの具体的アクションはどうか。特に理念的共有のためのアクションはどうか。</p> <p>オ 信頼回復への努力はどうか。(市民の信頼、「診」の信頼)</p> <p>カ 仮に掛川市立総合病院と統合するとした場合、現市民病院の位置づけをどう考えているか。</p>				市長

質問順序	1 1	議席番号	1 1	質問者	広岡 宥樹
主 題	要 旨				答弁者
2 病院問題	(2) 統合に対する基本姿勢について ア 新病院建設協議会の協議事項のうち、建設場所について、また建設経費の負担についての、袋井市の長としての基本姿勢（譲れない一線）はどのようなものか。 イ 「中東遠の中核病院」という位置づけについてどう考えるか。 ウ “吸収統合”にならない最低条件をどう考えるか。				市長

質問順序	1 2	議席番号	4	質問者	廣岡英一
主 題	要 旨				答弁者
1 新市建設計画の 主要事業	(1) 主要投資的事業の考え方 ア 示された事業の考え方(選んだ要因、位置づけ)について イ 推進がおこなわれている事業の理由について (2) (仮称)総合健康センターの整備 ア センターの「あるべき姿(理想的なセンター像)」について イ 整備の方向(袋井市単独・公営・民営)について (3) 海浜公園等の整備 ア 構想着手の時期について イ ワークショップや検討委員会の設置について ウ 公共トイレ、駐車場整備の見通しについて (4) 中央図書館(郷土資料館含む)の整備 ア 教育施設10カ年計画の実効性について イ 施設機能の心づもりについて				市長
2 浅羽海岸の保全 と活用	(1) 「ふれあい福田漁港建設促進協議会」「遠州灘沿岸保全対策促進期成同盟会」 ア これまでの活動成果、現在の活動状況について (2) サンドバイパスシステム事業 ア おこなわれている理由、確約できる稼働時期について イ 毎年8万m ³ 養浜の理由、成果の予測について (3) 松枯れ保安林対策 ア 現状の認識、要望活動について イ 保安林の植樹とグリーンウェーブとの連携について (4) 海岸部の土地利用 ア ふれあい漁港構想、浅羽海岸保全整備基本構想への見解について イ 磐田市等と連携・推進することについて (5) サンドバイパス稼働後の海岸環境づくり ア 車両の乗り入れを規制する対策について イ 養浜の効果を生かし磨く施策づくりについて				市長

質問順序	13	議席番号	3	質問者	竹原和義
主 題	要 旨				答弁者
1 「東海地震」	(1) 「地域防災力」の強化について ア 本市のライフライン「飲料水の確保」として、 発災後何日で幹線の復旧がされるのでしょうか。 イ 支流管の完全復旧は何カ月を想定しているの でしょうか。 ウ 3日目以降の「飲料水の確保」は行政が準備さ れるのでしょうか。 エ 本市管内では、一般家庭の井戸は何基設置され ているのでしょうか。水質調査をされ有効な井戸 の数は何基でしょうか。 行政には何基登録をされているのでしょうか。 登録制度について オ 各地域の公会堂の敷地内に井戸を設置するた めに仮称「震災時生活用水井戸整備補助金」創設の 提案について				市長
2 「協働事業提案」	(1) 「障害者の自立支援」について ア ごみが減る、行政コストが削減できる、市民が 喜ぶ、企業が儲かる、障害者の自立につながる。 四方一両得とも言える事業が三重県四日市市で 始まっています。本市での実施について				市長
3 「住みよいまち づくり」	(1) 「住みよいまちづくりサミット」について ア 第58回国民体育大会NEW!!わかふじ国体、秋 季大会から5年経過を記念して、第1回「全国住 みよいまちづくり袋井サミット」開催について イ 「住みよいまちづくり大賞」として、全国から 公募し「最優秀賞」袋井市民の公募の中から「優 秀賞」などをそれぞれ顕彰することについて				市長

質問順序	14	議席番号	8	質問者	高木清隆
主 題	要 旨				答弁者
1 まちづくり	(1) 中心市街地活性化対策 ア 中心市街地活性化基本計画策定について (ア) 商工会議所との協議内容について (イ) 基本計画のテーマ（目標像） (ウ) 活性化の基本方針（コンセプト） (エ) 具体的な数値目標について (オ) 目標達成に向けた具体的な事業について (カ) 活性化協議会について (キ) まちづくり会社について (ク) 袋井市の参画について (ケ) 認定申請について				市長
2 道路整備	(1) 都市基盤整備 ア 西通新池線の整備促進と渋滞緩和対策への取り組みについて				市長
3 教育	(1) 教育問題 ア 高校入試制度変更に伴う進路指導の対応について イ 改正教育法における副校長等の設置対応について				教育長

質問順序	15	議席番号	18	質問者	大場正昭
主 題	要 旨				答弁者
1 新年度予算編成	<p>(1) 基本的な考え方について</p> <p>ア 合併4年目を迎え、原田市長の公約を実現するもの、まちづくりに対する考え方、思いが反映する予算編成となったか。</p> <p>イ 平成20年度予算編成の基本的な考え方はどうか。また、今回の予算編成の特色は何か。主要施策、骨格となる事業は具体的に何か。</p> <p>ウ 混迷する政治・経済・社会情勢の中で、市民に夢と希望を与え、はぐくむ予算、事業は何か。</p> <p>エ これまで、手がけてきた事業を着実に仕上げていかなければならないと思うが、それらのことについてはどう考えるか。</p> <p>オ 税収の見通しについてはどうか。法人市民税、個人市民税の今後の見通しについてはどうか。また、固定資産税の見通しはどうか。伸びている税収など着目している税目は何か。</p>				市長
2 地域の課題	<p>(1) 三川地区西山地域の開発について</p> <p>ア 昨年12月市議会定例会でも取り上げたが、地区での反響も大きい。今回の予算編成の中での反映はどうか。</p> <p>イ 地区の活性化や将来の当地区の発展を考え、今後、予算化、取り上げていく考えはどうか。</p> <p>ウ 過去の取り組み・経過を踏まえ、当地域を工業適地としての可能性を探る考えはないか。市内の工業用地も不足し必要と思うがどうか。用地化など、開発まで時間を要するので、今がベストと考えるがどうか。</p> <p>エ 残土処分場跡地の利用も含め、協働の立場から地区の皆さんと会話していくことを提案するがどうか。積極的な市の姿勢・対応を望むがどうか。</p> <p>オ 跡地利用をはじめ、開発に対して地区の皆さんへアドバイスできることは何か。</p>				市長

質問順序	15	議席番号	18	質問者	大場正昭
主 題	要 旨				答弁者
3 市民の声から	<p>(1) 情報受信の格差解消について ア ケーブルテレビが開通しない地域、地上デジタル放送が入らない地域は、どの地区・何軒ぐらいあるのか。これら地域への今までの対応と今後はどうか。不公平感の解消についてはどうか。</p> <p>(2) 乳幼児医療費助成対象年齢の引き上げについて ア 小学校卒業時まで、医療費助成の対象年齢を引き上げる考えはどうか。アレルギー性疾患などで治療することが多いと思う。子育て世代からの要望が多い、新年度一年かけて検討したらどうか。</p> <p>(3) 燃料高騰の影響について ア 市民の生活にどのような影響が出ているのか。どのようなものが値上がりしているのか。市が使用・購入しているものは何が高騰しているのか。予算への影響はどうか。例えば、子供たちの給食、現場で使用する工事用の原材料はどうか。早期購入など、今後の対策はどうか。</p> <p>(4) 温室農家への対応について ア 今後も温室メロン農家への木質ペレット導入など、ノウハウの提供をお願いしたい。また、廃油などの活用も大切であると思う。市として、民間会社や自衛隊基地など、廃油を提供してくれそうな相手先の連絡窓口となることはどうか。</p>				市長

質問順序	16	議席番号	16	質問者	寺井雄二
主 題	要 旨			答弁者	
1 教育問題	(1) 理不尽な要求について ア 管内小中学校・幼稚園で保護者より理不尽な要求があったか。 イ 理不尽な保護者対策として各学校に対して、どのような指導をされているか。			教 育 長	
2 環境問題	(1) 地球温暖化防止について ア 家庭での取り組みについて自治会との連携はどのようにしていくのか。 イ マイバッグ運動について取り組みはどのくらい浸透をしているか。 ウ 県指導の温室効果ガス排出削減事業所「袋井市」の件数及び削減内容を把握されているのか。 エ バイオマスタウン構想策定の取り組みについて今後どのように推進されるのか。			市 長	
3 道路問題	(1) 橋のかけかえについて ア 旧150号に掛かる広瀬橋のかけかえ計画はされているのか。 イ 広瀬橋に係る交差点改良について (2) 道路延長について ア 市道下富松山線を三輪9号線への道路延長はできないか。 (3) 道路改良について ア 県道磐田掛川線、通称七曲がりの道路改良はどのように計画するのか。			市 長	
4 排水対策	(1) 排水路の逆流口について「白橋北側」 ア 浸水防止を図るため、隣接市との話し合い（浸水対策）はできているのか。			市 長	