

平成24年9月

袋井市議会定例会

一般質問通告内容

袋井市議会

＝本会議インターネット放映のお知らせ＝

本会議の様子が、自宅のパソコンで見ることができます。

袋井市のホームページに接続し、袋井市議会のコンテンツの中に「袋井市議会のインターネット中継」があります。ホームページアドレスは、次のとおりです。

袋井市 <http://www.city.fukuroi.shizuoka.jp>

袋井市議会（インターネット中継）

<http://dvlsv.city.fukuroi.shizuoka.jp/view/2.html>

●傍聴者の皆様へ：携帯電話はマナーモードに切り替えをお願いします。

一般質問通告議員

9月11日（火）

【午前質問予定の議員】

質問順序

ページ

1番	高橋美博議員	……	1
2番	廣岡英一議員	……	2
3番	沼上賢次議員	……	3

【午後質問予定の議員】

4番	寺田守議員	……	4
5番	村松尚議員	……	5
6番	山田貴子議員	……	6

9月12日（水）

【午前質問予定の議員】

7番	永田勝美議員	……	7
8番	秋田稔議員	……	8
9番	大庭通嘉議員	……	10

【午後質問予定の議員】

10番	兼子春治議員	……	11
11番	浅田二郎議員	……	12
12番	高木清隆議員	……	13

質問順序	1	議席番号	18	質問者	高橋美博
質問事項・要旨（具体的な質問事項）					
1	浜岡原発について 市長の浜岡原発への見解を再度伺う。 (1) 市長の「浜岡原発再稼働を認めない」の意味するものは何か。 (2) 市民からの「永久停止を求める申し入れ書」への対応はどうか。 (3) 公的会合の席や、マスコミ等に積極的に発信すべきではないか。				
2	地域医療連携について 新病院の開院、現病院の委託開院後の地域医療の需給予測を伺う。 (1) 現在の袋井・掛川両病院の患者の自治体別の割合はどうか。 (2) 新病院の経営シミュレーションが出されたが、利用者の自治体別の割合を予測されているか。 (3) 磐田市立総合病院への袋井市民の利用実態と今後の予測はどうか。 (4) 外来診療・救急搬送先に磐田市立総合病院を自由に選択できるか。 (5) 療養病床、リハビリ病床の市内の需給予測はどうか。				
3	成年後見制度について 市も必要性を認めている市民後見人育成への取り組みについて伺う。 (1) 前回質問後の取り組みはどうか。 (2) 組織のあり方についての市の考えはどうか。 (3) 市が社会福祉協議会等に組織作りの働きかけをすべきではないか。				
4	肺炎球菌ワクチンについて 効果が証明され、公費助成を実施する自治体が県内でも増えている。肺炎球菌ワクチン接種助成に対する市の考えを伺う。 (1) これまでどのように検討されたか。 (2) 袋井市も実施に踏み出す考えはないか。				
5	延滞金について 市税滞納の実態を伺うとともに、延滞金の減免について考えを伺う。 (1) 市税等の過年度分収入に対する延滞金が占める割合はどうか。 (2) 延滞金の管理はどのようにされているか。 (3) 延滞金の減免制度を設ける考えはないか。				

質問順序	2	議席番号	3	質問者	廣岡英一
質問事項・要旨（具体的な質問事項）					
1	<p data-bbox="229 421 715 454">文化行政、行政の文化化について</p> <p data-bbox="229 499 1430 611">オイルショック後の昭和50年代、経済が低成長へ移行する中、国の財政も悪化の傾向に入った。そして、地方の時代が提唱されるとともに、モノの豊かさだけでなく、心の豊かさを求める意識変化が広がった。</p> <p data-bbox="229 613 1430 768">文化においても従来の芸術文化や文化財保護だけではなく、行政全般に文化的視点を取り入れる文化行政＝行政の文化化が模索された。地域固有の文化創造、村おこし・まちおこし事業が顕著になったが、自己革新した行政と市民との協働の営為という意味ある文化行政は少数であった。</p> <p data-bbox="261 770 1310 804">しかし、社会の閉塞感の強い今こそ、文化行政が必要ではないだろうか。</p> <p data-bbox="261 806 975 840">(1) 答弁内容の確認、その後の検討具合について</p> <p data-bbox="293 842 1214 875">ア 安らぎ、潤いに価値観を置いた行政とはどんな行政なのか。</p> <p data-bbox="293 878 1430 956">イ 彫刻のあるまちづくり事業、文化事業の関係者による懇話会設置の検討具合はどうか。</p> <p data-bbox="261 958 1050 992">(2) 昭和50年代からの文化行政の動向について（総論）</p> <p data-bbox="293 994 1214 1028">ア 昭和50年代からの文化行政動向をどのように捉えているか。</p> <p data-bbox="293 1030 762 1064">イ 本市の行政体質は革新的か。</p> <p data-bbox="293 1066 1182 1099">ウ 社会の閉塞感が強い今こそ、文化行政が必要ではないか。</p> <p data-bbox="261 1102 975 1135">(3) 富山県の文化行政と本市の事業推進について</p> <p data-bbox="293 1137 1018 1171">ア 「潤いと安らぎのある環境の整備」はどうか。</p> <p data-bbox="293 1173 954 1207">イ 「公共施設への文化性の導入」はどうか。</p> <p data-bbox="293 1209 890 1243">ウ 「行政サービスの文化化」はどうか。</p> <p data-bbox="261 1245 683 1279">(4) 文化行政と幸福について</p> <p data-bbox="293 1281 762 1314">ア 市長の袋井幸福論とは何か。</p> <p data-bbox="293 1317 1114 1350">イ ブータン王国の幸福論や指標を学ぶべきではないか。</p> <p data-bbox="261 1352 810 1386">(5) 文化行政とコミュニティについて</p> <p data-bbox="293 1388 1214 1422">ア 良い地域コミュニティとは何か。その実現には何が大事か。</p> <p data-bbox="293 1424 1430 1503">イ 市民の感じる満足・不満足度調査を終えたパートナーシップ事業はどのように進めるのか。共に生きる社会実現への施策は何か。</p>				

質問順序	3	議席番号	4	質問者	沼上賢次
質問事項・要旨（具体的な質問事項）					
1	「空き家対策条例」制定について 空き家の増加は、景観上の問題や犯罪・放火の要因となり、地域住民の安心な生活環境にマイナスの影響を与えている。 (1) （相談・苦情を含め）空き家・廃屋の現状と課題。そして、今後の対策について伺う。 (2) 本条例の導入の考えを検討できないか伺う。				
2	公共財産の有効活用について 災害時に遠隔操作により、無料で飲料水を提供される「災害対応型自動販売機」が広く周知され、地域の市民の命を守るためのツールとして役割を果たしている。 (1) 「災害対応型自動販売機」についてどう認識されているのか伺う。 (2) 市内公共施設や市指定避難所とされる施設に設置されている自動販売機は何台設置されているのか伺う。また、その中に「災害対応型自動販売機」は設置されているのか伺う。 (3) 遠隔操作や電光掲示板の付帯された「災害対応型自動販売機」を早期導入ができないか伺う。				
3	成人用肺炎球菌ワクチン接種の公費助成について ワクチン接種によって、8割の発病予防ができ、そして、5年間以上の予防効果を生み、その費用対効果も大きい。そのため、普及促進は重要な課題となっている。 (1) 高齢者の生命、そして、健康の維持のために、成人用肺炎球菌ワクチン接種の公費助成の実施ができないか伺う。				

質問順序	4	議席番号	6	質問者	寺田守
質問事項・要旨（具体的な質問事項）					
1	高齢者の健康生活について 国が発表した「健康寿命」では、静岡県は全国1位と発表された。県でも「お達者度」という指標を作成し、各市町の統計数値を発表している。 (1) 高齢者の健康な日常生活を示す指標になっていると思うが、どのような感想を持たれたか。				
2	内水氾濫の被害について 8月14日の集中豪雨では、市内各地に浸水や土砂崩れなどの被害をもたらした。内水被害のあった沖之川水系の治水対策について伺う。 (1) 内水の常襲地に設置した河川の水位計・浸水センサーはうまく作動し、避難に役立ったか。 (2) 水位計と降雨量との関係をデータ化し、今後の河川の水位、内水被害を予測できないか。 (3) 袋井排水機場の活用を図るため、沖之川の水位データを集積し、分析する必要があると思うがどうか。 (4) 沖之川の流下能力の実態の調査を県に依頼する必要はないか。 (5) 洪水ハザードマップの市民・関係業者への周知は行われているか。				
3	事業用太陽光発電の設置について 市内には、事業用の太陽光発電を設置できる市関連の遊休地などが存在している。事業者などを募集して設置促進を図ったらどうか。 (1) 埋設が完了した最終処分場の跡地に、太陽光発電事業を手掛ける業者を募集したらどうか。 (2) 大スペースの貯水池に、太陽光発電を手掛ける業者を募集したらどうか。				

質問順序	5	議席番号	1	質問者	村 松 尚
質問事項・要旨（具体的な質問事項）					
1	合併後の検証と今後について				
	<p>合併7年半の検証と今後の展望についての考え方は。</p> <p>(1) 任期満了による来期に向けた課題と意欲について伺う。</p> <p>(2) 新緑トーク、市民の感じる満足・不満足度調査の意義について伺う。</p>				
2	台風4号と集中豪雨について				
	<p>台風4号による長時間停電の影響と集中豪雨による対策について</p> <p>(1) 長時間の停電による排水機場の運転停止について伺う。</p> <p>(2) 沖之川の抜本的な排水対策について伺う。</p> <p>(3) 蟹田川の河川改修の効果と今後の工事計画について伺う。</p>				
3	市政の課題について				
	<p>(1) 生活保護費の現状と今後の課題について伺う。</p> <p>(2) 災害時の相互応援協定の提携市町への対応について伺う。</p>				

質問順序	6	議席番号	5	質問者	山田貴子
質問事項・要旨（具体的な質問事項）					
1	学校生活指導 人も自然も美しく活力あふれる日本一健康文化都市ふくろい 子供たちの心も美しく いじめや犯罪の無い学校生活を目指します。 (1) 現在、市内の小中学校において、いじめ問題は発生していないか。 (2) いじめについて発生を防止させるためにアンケート調査等されていますか。 (3) 犯罪や暴力行為についての報告はありますか。 (4) 暴力行為など発生した場合、教育委員会はどのように対応されようとしているのか伺います。				
2	医療費の公費助成について 健康文化都市を推進するために早期診断・早期治療を目指し医療費の削減を図る。 (1) 高齢者肺炎球菌ワクチンの公費助成。 (2) 胃がん撲滅を図るためにピロリ菌除去治療に公費助成を。				
3	宇刈里山公園について 誰もが気持ちよく使用できる公園を目指すため (1) 公園の日常管理（草刈り・植木の管理）について見直しが必要ではないか。 (2) 遊具を増やし子供たちが一日楽しく遊ぶ公園とすることができないか。 (3) 小川のせせらぎに土砂が混じり濁っているが、一考できないか伺います。				
4	節電対策について 今年の夏は、猛暑に見舞われ、我慢の節電から快適な節電を目指した。 (1) 今年の節電対策は達成されたのか。また、問題点は無かったか。 (2) 掛川市では、現在電力を中部電力から購入されているが新電力会社へ変更されると発表されたが、本市としてはどのように考えているのか伺います。				

質問順序	7	議席番号	20	質問者	永田勝美
質問事項・要旨（具体的な質問事項）					
1	<p>政治姿勢</p> <p>(1) 中東遠中軸都市建設とまちづくり 市役所、警察署とともに中心市街地と連担しての場所は他市には無い。中長期的な土地利用についての考え方を伺う。 ア 「国本にぎわいまちづくり事業」断念後の検討結果は。 イ 中軸都市建設の理念は変わらないか。 ウ 今期中に代わるべき方針を決定すべきではないか。 エ 大型商業施設に代わる施設は。 オ 中軸都市に求められる総合文化ゾーンの考えは（体育館、文化会館等）。</p> <p>(2) 中軸都市として発想すべきことについて 平成25年5月に向けて病院建設も順調に進んでいる。残された課題である救急対策についての考え。 ア 現在の救急収容数と搬送までの時間について イ 消防広域化計画での袋井・磐田のすり合わせはどこまでしたのか。 ウ 予想される新病院の医師数から、再度、広域化に向けて協議が必要ではないか。 エ 無線の共同運用が開始された。投資した設備からすれば現在の指令業務は運用の半ばと考えるが、次への段階への考え方について。</p> <p>(3) 津波対策と地域づくり 最大11.4メートルの巨大津波も予想されている中、平成23年度から海岸地域の緊急対策として、避難タワー・命山公園の取り組みがされている。将来に向けた恒久対策の考え方は。 ア 3.11災害後の南部地域土地価格の状況と市民への影響は。 イ 市民の感じる満足・不満足度調査結果「最南部地域の住み続けたくない」の把握と対策は。 ウ 南部地域の人口推移は。 エ 防潮堤建設の考え方。 オ 遠州灘沿岸保全対策促進期成同盟会の役割。 カ 市民基金創設について</p> <p>(4) 新東名開通と交通体系 新東名開通と県フロンティア構想実現に向かって、新たな交通体系の必要性を考えるが。 ア 開通後の交通量の推移は。県道浜松袋井線、秋葉線等。 イ インター通り線の考え方と都市計画道路の検討状況。 ウ スマートインターとのアクセスと整備について エ 浜松袋井線等、期成同盟会総会の必要性。</p>				

質問順序	8	議席番号	15	質問者	秋田稔
質問事項・要旨（具体的な質問事項）					
1	森林づくり県民税について 県民税平成18年度から導入 平成22年度より5年間延長 平成27年まで。 森林再生として森の力再生事業の施策を本市に取り入れては。 (1) 制度開始より本年度までの年間納入金額と個人・法人別納入金額は。 (2) 発足時より市民・事業所等の関心が薄れてきた。問題は。 (3) この制度を利用して、今日までに行った事業内容と金額は。 (4) 市内山林の復興、また、再植林整備に利用できないか。				
2	ふるさと納税について 導入5年、市への寄付金とその効果は。 (1) 導入より今日まで、納入者人数と合計金額は。 (2) 制度導入後、市民への理解度はあったか。 (3) 本市でもこの制度を独自に活用してはどうでしょう。				
3	成年後見制度について 制度発足より年々利用申し立て増である。本市独自の援助を。 (1) 本市での援助者の構成は、発足より今日までを比較し、どう変わっておりますか。 (2) 発足より今日までの申し立て件数と「補助人」「保佐人」「後見人」の内訳は。 (3) 制度を活かした運用、利便性、また、金銭的助成もどうか。 (4) 一人の後見人には引き受けるに限りがある。後見人の担い手、人材育成をしたら。				
4	サンサーラ五十岡周辺施設について (1) 風見の丘オープン後、各施設は順調に運営されておるが、指定管理導入前に今一度、利用面の改善を。 ア プール利用者 60歳以上が少ない。利用増進に力を入れたら。 イ トレーニング室利用 小学生・中学生の利用面の改善を。 ウ フィットネス室の改善、専用利用、教室等、利用者増対策を。 エ 浴室に洗顔用品・石けん等を置いたらどうでしょう。 (2) 風見の森公園を市民の体力作りに利用していただくために広くPRを。 ア 案内板の設置場所を変更したらどうか。 イ 東側入口、北側入口に広場が必要。設置したらどうか。 ウ 風見の丘から北側入口利用に伴う県道磐田掛川線横断の安全対策について (3) 多目的広場は多くの団体で利用されているが、スポーツの普及と体力作り、また、サッカーグラウンドとしての整備を。 ア ゴールネットと周囲ネットとの関係で、ゴールネットと裏のネットが近く、駐車場にボールが出て車を傷つける。ゴール裏だけ高く改善を。				

質問順序	8	議席番号	15	質問者	秋田稔
質問事項・要旨（具体的な質問事項）					
5	<p>教育問題 全国学力・学習状況調査について</p> <p>今年も4月17日に全国学力・学習状況調査が行われ、広く県内の学校で参加。8月に結果が出た。本市での教育にどう活かすか。</p> <p>(1) 本市での小中参加校と参加人数は公表できるか。</p> <p>(2) 参加希望校は自前で採点。分析内容と結果公表はどうか。</p> <p>(3) 結果を受けて学力向上に活用する自治体が多い。当市はこれをどのように教育方針に方向付けをするか。</p> <p>(4) テスト結果を受け、本市での学校間の教員連携、全体問題について活かしていくのも大事。教育長の見解は。</p>				

質問順序	9	議席番号	21	質問者	大庭通嘉
質問事項・要旨（具体的な質問事項）					
1	袋井市の幸福度について <p>袋井市では市民意識調査（市民の感じる満足・不満足度調査）を実施したが、調査により、本市の幸福度は測ることができたか。また、市長の新緑トークで受けた市民の声の今後の行政への反映策は。</p> <ol style="list-style-type: none"> (1) 意識調査で本市の幸福度は測れたか。 (2) 内閣府の幸福度指標に照らしての評価は。 (3) 本市における各種指標管理は適正・適切か。 (4) 市民意識調査の分析結果の総括と今後の展開は。 (5) 新緑トークの意見・要望の整理と今後の対応は。 (6) 新緑トークにおける社会教育施設（袋井西公民館等）整備計画について 				
2	がん撲滅に向けて <p>死因の1／3が「がん」であり、対策が急務である。国の「がん対策推進基本計画」を受け、本市におけるがん撲滅に向けた施策展開をすべきと思うがどうか。</p> <ol style="list-style-type: none"> (1) がん対策推進基本計画を受けての市の対応は。 (2) 本市におけるがんの傾向と対策について (3) 分野別施策、個別目標達成に向けての取り組みは。 (4) 胃がん撲滅に向け、本市でもABC検診導入を。 (5) がん対策推進条例導入検討について (6) 国保被保険者証（カード）の改善を。 				
3	事業仕分けについて <p>袋井市でも国に倣って事業仕分け（まちづくり意見交換会）を実施しているが、低調になってきている。目的・位置づけを明確にし、所期の目的を達成すべきだ。</p> <ol style="list-style-type: none"> (1) 意見交換会の目的・位置づけ・今後の運営は。 (2) 3回の意見交換の総括と実施効果は。 (3) これまでの参加実人員と今後の人選は。 (4) 今後の意見交換に付すテーマの絞り込みは。 (5) 意見交換会から正式な「事業仕分け」にすべき。 				

質問順序	10	議席番号	9	質問者	兼子春治
質問事項・要旨（具体的な質問事項）					
1	水害対策について 本市は災害に強いまちづくりを目指し防災対策を進めている。今回の集中豪雨被害から水害対策にも力を入れるべき。 (1) 農地災害防止から都市排水へと考えを変えるべきでは。 (2) 湛水防除袋井排水機場の運転と道路の通行止め解除時間との時間差について伺う。 (3) 沖之川の鷺巣大橋から袋井排水機場間の河床は高くないか伺う。 (4) 村松西排水路の沖之川への排水口の拡幅ができないか伺う。 (5) 袋井排水機場の吸管部分の改良ができないか。 (6) 根本的解決策として上流部へのポンプ設置と調整池の設置ができないか伺う。 (7) 沖之川の河川のしゅんせつ・マコモ除去対策について (8) 陸の孤島等の解決策について伺う。 (9) 浸水センサー設置位置と浸水位置表示について				
2	徳育の推進について 教育基本法の改正を受け、徳育の推進に重点が置かれ、本市では徳育推進袋井モデルを進めている。品格ある人間を育てるため大いに推奨すべき。 (1) 規範意識を高めるため「武士道」が見直されているが、本市の徳育推進の目的・実践・成果について伺う。 (2) 道徳教育推進教師の配置と役割について伺う。 (3) 善悪の判断を培うため幼保時に昔話を教えては。 (4) 卒業式のあり方について「師を敬う」ことになっているか伺う。 (5) 成人式について徳育の考えを取り入れる考えはあるか伺う。				
3	運動施設について 総合体育館の整備構想策定が行われているが。 (1) 運動施設の整備を集中方式から分散方式に方針を変更されるのか伺う。 (2) 施設整備と周辺地域の開発整備と結びつけることが必要と考えるがいかかか。 (3) 公共施設の配置バランスについて考えを伺う。 (4) 治水対策と防災対策との結びつけについて伺う。				

質問順序	1 1	議席番号	1 7	質問者	浅田二郎
質問事項・要旨（具体的な質問事項）					
1	公園整備について 風見の森公園ができたが、目的・効果等に問題がある。この公園整備を例にこれまでの公園整備、今後の整備方針をたずぬす。 (1) 風見の森公園に対する地元要望とは何か。 (2) 風見の森公園の目的・コンセプトはどういうものか。 (3) この事業における森町の関わりは。 (4) 財源の内訳と今後の起債返済は。 (5) 施設建設に伴う地元要望としての公園整備に反省は。 (6) 住民要望の強い公園整備に向けた今後の基本方針は。				
2	住宅リフォーム助成について 全国自治体の約1／3に急激に広まった「住宅リフォーム助成制度」の創設を求めぬす。 (1) 住宅リフォームへの強い住民の要望をどう捉えているか。 (2) 地元中小業者に仕事が回り、地域経済への好影響を与え、地域振興に大きな貢献となるが。 (3) 県の住宅リフォーム支援事業の利用状況と利用促進の広報は。				
3	国保税について (1) 高い国保税の状況を明確にし、「払える国保税」へ引き下げることを求めぬす。 ア 国保税の負担の重さをどう考えているか。 イ 国保税の滞納状況（世帯数、金額など）とその要因は。 ウ ここ2年の収納率向上の要因と減免措置拡大の状況は。 エ 国保税の引き下げへの決意は。 (2) 国保税課税基準としての「資産割」を疑問に思ふ。「資産割」の廃止・縮小を求めぬす。 ア 「資産割」の意義と問題点は。 イ 「資産割」廃止・縮小の考えは。				

質問順序	1 2	議席番号	1 4	質問者	高木清隆
質問事項・要旨（具体的な質問事項）					
1	<p>メディカルパーク（開業医の集積）構想について</p> <p>近い将来の人口減少、高齢化社会を見据えた時、総合計画における4つの核を中心としたコンパクトなまちづくりと医療施設施策との融合を図る必要がある。</p> <p>(1) かかりつけ医における診療科別必要医師数と、地域医療維持に向けた現状の課題について伺う。</p> <p>(2) メディカルパーク事業への取り組みについて伺う。</p> <p>(3) 開業医誘致に向けた新規開業促進事業助成制度について伺う。</p> <p>(4) まちなか移住に向けた制度設計への取り組みについて伺う。</p>				
2	<p>歯科保健条例の制定について</p> <p>歯と口腔の健康は、食べる・話す・表情を整えるという、生きるための基本的な機能として、誰もが生涯にわたって維持されることを望んでいる身近な健康課題であることから、市民の健康づくりの更なる推進を図るうえでは、歯科保健条例の制定が必要である。</p> <p>(1) 児童・生徒の歯科疾患の実態と歯科保健取り組みの効果について伺う。</p> <p>(2) 口腔ケアの必要性をどう捉えているのかを伺う。</p> <p>(3) フッ化物応用の推進が求められているが、応用における考え方について伺う。</p> <p>(4) 継ぎ目のない歯科医療体制の整備の必要性について伺う。</p> <p>(5) 疾病別の対応における、歯科の位置づけについて伺う。</p> <p>(6) 生涯を通じて歯・口腔の健康に取り組むための制度設計と、後ろ盾となる歯科保健条例の制定について伺う。</p>				