

袋井市避難所運営マニュアル

はじめに

- 本書は、避難所を運営するための標準的な事項をまとめたものです。各避難所で使う際には、地域や避難所となる施設の実情に合わせて内容を見直し、適宜追加・修正する必要があります。

平成 28 年 10 月

(令和6年2月修正)

袋井市危機管理部危機管理課

目次

避難所を運営するための4つの基本方針	1
避難所の開設から撤収までの流れ	3
初動期(災害発生当日)の対応	5
1 安否確認	6
2 避難所となる施設の建物や設備の安全確認	7
3 施設管理者との打ち合わせ	9
4 避難所運営のために使う場所の指定	11
5 避難してきた人々の受け入れ場所の指定	12
6 避難してきた人々の受付	13
7 利用者の組分け	14
8 避難所以外の場所に滞在する人々に物資や情報を届けるためのしくみづくり	15
9 市災害対策本部への連絡	16
10 情報収集・伝達手段の確保	16
11 備蓄している水や食料、物資の確認・配給	17
12 安全対策	18
13 遺体の一時受け入れ	18
展開期(2日目～1週間程度)の対応	19
1 避難所などの運営のための業務(展開期)	20
2 組の代表者(組長)の選出	21
3 避難所運営委員会の設置	22
4 各運営班の設置	24
5 役割の明示	24
安定期(1週間目～3週間程度)の対応	25
1 避難所運営のための業務の継続(安定期)	26
2 集約・統合・閉鎖の準備	26
撤収期(ライフライン回復時)の対応	27
1 避難所の統合・閉鎖に向けた準備	28
2 統合・閉鎖に関する説明会の開催協力	28
3 避難所の閉鎖準備	28
4 避難所の閉鎖	28

市指定避難所への避難の流れ

地震発生
震度4以上

- 自宅が倒壊・焼失するなどし、生活の場を失ってしまった。
- 自宅の離れや近所の親戚宅など身近に身を寄せられる場所もない。

避難所への避難が必要になる。

班単位の
集合場所へ

- 班長に被害状況の報告、避難所へ避難を希望する旨を連絡する。
- 班長は自主防災隊本部へ報告する。
- 避難を要する人は、自主防災隊本部（公会堂等）へ避難する。

自主防災隊本部（公会堂等）へ避難する。

自主防災隊本部
（公会堂等）

- 公会堂等で避難生活ができるならば、公会堂で避難生活を開始

↓ 不可能な場合

市指定避難所へ避難する

- 自主防災隊長は、自治会内で市指定避難所への避難が必要な人が何人いるか取りまとめ集計する。
- 「様式第8-1号「避難者人員報告書」に避難希望者数を記入し、災害対策本部の支部へ報告する。

市指定避難所へ避難する場合は、市災害対策本部の支部へ連絡する。

市災害対策本部
の支部

- 管内自主防災隊から、「様式第8-1号「避難者人員報告書」にて市指定避難所への避難要請を受ける。



- 市指定避難所の収容人数、避難所までの距離・所要時間等を勘案し、どの避難所を開設するか協議・決定する。
- 開設を決定した避難所へ支部の職員を派遣し、避難者受け入れ体制を整える。
- 市災害対策本部へ避難所開設の連絡



- 自主防災隊へ、避難所の受け入れ体制が整ったことを連絡する。
「〇〇避難所で受け入れが可能となりましたので、〇〇避難所へ避難を開始してください。」

支部から受け入れ可能な連絡を受け、市指定避難所へ避難を開始する。

市指定避難所（小学校、コミュニティセンター、幼稚園等）

大規模災害発生時における自主防災隊の活動について

【 参集基準（①～③のいずれかの場合は、所定の場所に参加） 】

①市内で震度4以上の地震を観測

市役所・浅羽支所に設置された震度計で計測した震度が袋井市の震度として、テレビ・ラジオなどで発表されます。

②市災害対策本部、各支部が開設

台風などにより災害対策本部及び支部が開設されたときは、同報無線やメローねっとでお知らせします。

③市全域にわたって大きな災害が発生、若しくはおそれのあるとき、又は全域でなくても被害が特に甚大と予測されるとき

台風などにより災害対策本部及び支部が開設されたときは、同報無線やメローねっとでお知らせします。

次の場所へ
参集！

市職員
(〇〇支部職員)

自主連合
防災隊長

地域防災
指導員

自治会長

自主
防災隊長

防災委員など
(※1)

参集

参集

参集

参集

参集

参集

市災害対策本部〇〇支部(小学校など)へ参集

〇〇自主防災隊 災害対策本部(公会堂など)へ参集

(※1) 地域によって、参集するメンバーは異なります。

【 大規模災害が発生した時のそれぞれの活動や役割 】

市災害対策本部(市役所)

情報提供
指 示

被害状況
報告など

※ 風水害時には、気象状況などに十分注意し、危険な場所や災害発生が予想される場所に近づかないようにして、身の安全を第一に対応してください。

市災害対策本部〇〇支部(小学校など)

【役割】

- ◇ 市災害対策本部〇〇支部の開設
- ◇ 市災害対策本部〇〇支部管内の被害情報収集・把握
- ◇ 市災害対策本部への被害状況報告
- ◇ 人・家屋などの被害状況調査
- ◇ 自主防災組織(自治会)との連絡調整や共助
- ◇ 応急給水や炊き出しの実施
- ◇ 市指定避難所の開設
- ◇ 救護所の開設と管理運営 など

被害状況報告
避難者人員報告
災害対応の助言
など

自主連合防災隊長・地域防災指導員

【役割】

- ◇ 市災害対策本部〇〇支部への合流
- ◇ 各自主防災隊からの被害情報収集・把握
- ◇ 〇〇支部への各自主防災隊の被害状況報告
- ◇ 自主防災隊と支部間の要望や依頼の調整
- ◇ 支部の災害対応についての助言
- ◇ 市指定避難所の管理運営 など

情報提供
指 示

被害状況報告
避難者人員報告

市指定避難所
(幼稚園・小学校など)

救護所
(小学校・コミュニ
ティセンターなど)

情報提供
指 示

市指定避難所
へ避難

〇〇自主防災隊 災害対策本部(公会堂等)

【役割】

- ◇ 〇〇自主防災隊 災害対策本部の開設
- ◇ 被害情報の収集・把握
- ◇ 自主連合防災隊長(〇〇支部)への被害状況報告
- ◇ 自治会住民の安否確認
- ◇ 負傷者の応急救護や救護所への搬送
- ◇ 災害時要配慮者の避難支援
- ◇ 初期消火、救出・救助活動
- ◇ 市指定避難所や救護所の管理運営 など

市民の皆さん・自治会の班長等

【役割】

- ◇ 落ち着いて、自分の身を守る(机の下に入る等)
- ◇ 火の元の確認や初期消火
- ◇ 家族の安否確認
- ◇ 自治会の班単位等の集合場所へ家族で避難
- ◇ 自治会の班長等への被害状況と安否報告
- ◇ 隣近所への支援(救出・救助、初期消火等)
- ◇ 自主防災隊員としての活動参加 など

情報提供
指 示

被害状況報告
安否確認報告

第2避難場所(公会堂など)

自治会の班単位等の集合場所(一時避難場所)

安否確認等の後、自主防災隊災害対策本部へ



避難所を運営するための4つの基本方針

1 避難所が、地域の人々の安全を確保し、生活を再建するための地域の防災拠点として機能することをめざします。

- 避難所は、災害から命を守るために安全に避難できる場所を提供します。
- 避難所は、災害で住家に被害を受けた人や、電気、水、ガスなどライフラインの機能が低下して生活が困難になった人が生活できるよう、必要な支援を行います。
- 避難所での生活支援の主な内容は以下の4つです。

生活場所の
提供

水・食料、
物資の提供

衛生的環境
の提供

生活・再建
情報の提供

- 生活支援を的確に行うため、避難所を利用する人の情報を、家族（世帯）単位で登録します。
- 安否確認のための個人情報、事前に公開の可否を確認し公開してもよいとした人の分のみ公開します。
- 避難所においても、できるだけプライバシーが確保できるよう努めます。
- 生活支援は公平に行うことを原則とします。ただし、高齢者、障害者、難病・アレルギー疾患・その他の慢性疾患患者、妊産婦、乳幼児、女性、子ども、外国人など、特に配慮する必要がある人には、必要に応じて優先順位をつけ、個別に対応します。

2 避難所は、地域のライフラインが復旧する頃まで設置し、復旧後はすみやかに閉鎖します。

- 避難所は、地域のライフラインの復旧状況に合わせて統廃合などを行い、避難所となる施設の本来業務の早期再開に努めます。
- 避難所閉鎖後、住家をなくした人は、応急仮設住宅などの長期受け入れ施設で対処します。

3 避難所では、避難所を利用する人の自主運営を原則とします。

- 避難所の運営を、避難所を利用する人が自主的に行うことができるよう、地域、自治会などの役員や自主防災隊長など避難所を利用する人の代表者や行政担当者、施設管理者などで構成する委員会を設置し、運営に関わる事項を協議、決定します。
- 委員会の構成員には、女性を入れるなど、避難所運営に多様な立場の人々の意見が反映されるようにします。
- 避難所では、人々の負担をできるだけ軽減し、少しでも過ごしやすくするために、**避難所でのルール（様式集 p. 4）**を遵守します。
- 避難所の運営が特定の人々の過重な負担とならないよう、年齢や性別に関係なく、可能な限り役割を分担し、より多くの人々が避難所の運営に参画できるよう、交替や当番などにより対応することとします。
- 避難所を利用する人は、受け入れた部屋やブロック（10世帯程度）ごとに「組」を組織し、避難所の運営に参加してください。

4 避難所の後方支援は、市の災害対策本部が主に行います。

- 避難所は、食料、物資などの配給を受けるため、市の災害対策本部と定期的に連絡をとります。
- 避難所では、市の災害対策本部から派遣された保健師、福祉部門や衛生部門の職員などの支援を受け、被災者の心身の健康管理を行います。

避難所の開設から撤収までの流れ

災害発生

初動期(災害発生当日)

p. 5

災害発生時の混乱のなかで住民の安全を確保し、避難所を開設する。

災害が起きた時

自分と家族の身の安全を確保 (p. 6)

災害がおさまったら

隣近所で声をかけ、助け合いながら避難

避難行動要支援者名簿などをもとに自力で避難できない人を支援

避難した場所で

避難した人を、自治会などの班ごとに確認

人の振り分け (トリアージ)

自主防災隊本部(公会堂等)へ避難する

救護所等へ搬送する人

避難所へ行く人、自宅に戻る人

避難所

(施設管理者と相談しながら開設)

- 建物の安全確認 (p. 7)
- 施設内の設備の点検 (p. 8)
- 避難所運営のために使う場所の指定
 - ・ 避難所として利用可能な場所 (p. 9)
 - ・ 立入禁止にする場所 (p. 10)
- 避難所運営のために使う場所の指定 (p. 11)
- 避難してきた人々の受け入れ場所の指定 (p. 12)
- 避難してきた人々の受付 (p. 13)
- 利用者の組分け (p. 14)
- 市災害対策本部支部への連絡 (p. 16)
- 情報収集・伝達手段の確保 (p. 16)
- 備蓄している水や食料、物資の確認・配給 (p. 17)
- 安全対策 (p. 18)
- (遺体の一時受け入れ (p. 18))

自宅など

(避難所以外の場所)

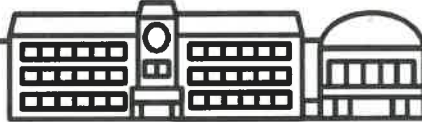
- 支援を受けるため
- 避難所利用者登録 (p. 13)
 - 利用者の組分け (p. 14)

展開期(2日目~1週間程度)

p. 19

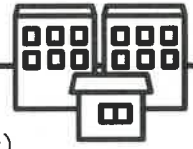
避難所を利用する人たちが主体となって運営できるよう、避難所運営委員会を組織する。

避難所



- 避難所運営のための業務 (p. 20)
- 組の代表者(組長)の選出 (p. 21)
- 避難所運営委員会の設置 (p. 22)
- 各運営班の設置 (p. 24)
- 役割の明示 (p. 24)

自宅など (避難所以外の場所)



- 在宅避難者等支援 (p. 20)
 - 組の代表者(組長)の選出 (p. 21)
 - 避難所運営委員会への参画 (p. 22)
- (公会堂等の避難者含む)

災害救助法が適用された災害で、避難所の開設期間が7日間を超える場合は、延長手続きのため、あらかじめ市災害対策本部支部に連絡する。

安定期(1週間目~3週間程度)

p. 25

人々の要望が多様化する時期。避難生活の長期化による心身の機能の低下に注意。

- ・ 避難所や、避難所内のスペースの統廃合 (p. 26)
- ・ 情報提供(ライフラインの復旧、生活再建のための支援策など) (p. 26)
- ・ 避難所利用者間のトラブルへの対応 (p. 26)

撤収期(ライフライン回復時)

p. 27

避難所の集約や統廃合などにより、施設本来の業務再開準備を行う。

- ・ 避難所集約後の運営方法などの検討 (p. 28)
- ・ 避難所の集約・撤収について避難所利用者への説明 (p. 28)
- ・ 避難所の撤収準備 (p. 28)

初動期(災害発生当日)の対応

大規模な災害が発生した直後の混乱した状況で、地域の人々の身体や生活を守るためには、消防や市の職員だけではなく、地域の皆さんの協力が不可欠です。

特に避難所では、地域（自治会など）の役員や自主防災隊長などを中心に、住民自らが主体となり、施設管理者や市職員と協力して、避難所を利用する人々の様々な事情に配慮しながら、運営することが必要です。

■災害時の責任者

市が指定する避難所の開設・運営の責任者は、原則、行政担当者ですが、行政担当者が不在かつ緊急の場合は施設管理者、行政担当者と施設管理者が不在かつ緊急の場合は避難した地域（自治会など）の役員や自主防災組織の長が、本マニュアルに基づき業務を行うことができます。

ただし、設備の使用などについては必ず施設管理者の判断を仰いでください。

■業務体制

業務を安全かつ確実に行うため、原則、2人1組で行うこと。

■初動期の業務の流れ

本ページ以降を参考に業務を行ってください。

1 安否確認

(1) 災害が起きた時

- 自分と家族の安全を確保する。

＜安全確保の例＞

地震でゆれている間：自分の身を守る行動をとる

浸水の危険がある時：安全な場所または上層階に逃げる など

(2) 災害がおさまったら

- 隣近所に声をかけあい、助け合いながら避難場所へ移動。
- 避難行動要支援者*¹名簿で、自力で逃げるのが難しい人のもとへ行き、安否を確認する。
- 自力で逃げるのが難しい人を避難させるための計画（個別計画）*²などに基づき、避難行動を支援する。

(3) 避難した場所で

- 避難した人を地区や自治会などの班ごとに確認する。
- 地域の人々の安否情報を収集し共有する。
- けがをした人や、病気の人はいないか確認する。
- 生活支援を行うため、自宅に戻る人も避難所での利用者登録が必要なことを伝える。（できれば**避難所利用者登録票(様式集 p. 12-13)**を配布し記入してもらう。）
- 余裕があれば、避難してきた人々から地域の被害状況を聞き取る。

*1 避難行動要支援者

要介護認定3以上や療育手帳A判定を受けている人など、自力で逃げるのが困難な人のこと。

*2 自力で逃げるのが難しい人を避難させるための計画（個別計画）

自力で避難することが難しい人を避難させるために、名簿情報をもとに市町村などが中心となって、避難の具体的な方法などについて個別にまとめた計画のこと。

2 避難所となる施設の建物や設備の安全確認

- 避難所となる施設の管理者とともに、建物の安全確認を行う。
- 建物の安全確認がすむまでは、危険なので、中に入ることはできないことを伝え、屋外の安全な場所で待機する。

(1) 建物周辺の確認

- 火災が発生している。
- 建物が浸水している。
- 建物全体が沈下している。
- ガスくさい。(ガス漏れしている。)

1つでも☑があれば、
**危険なので、
施設は使用しない！**
→市災害対策本部支部に
連絡

(2) 建物の確認【地震の場合】

- 被災建築物応急危険度判定士により、応急危険度判定*を行う。
- 判定士による判定ができない場合、避難所となる施設に合わせた様式を用いて建物の外観などから安全確認を行う。
 - ・屋内運動場(体育館)
→震災後の余震に備えた緊急点検チェックリスト 屋内運動場(体育館)用(様式集 p. 2)
 - ・その他の施設→建物の構造別チェックシート(様式集 p. 3)

- 施設が「危険な状態」や「注意を要する状態」と判定された場合

危険なので施設は使用しない！

→□屋内に避難者がいる場合は、屋外の安全な場所へ誘導する。

□「危険」の紙を貼り、建物内への立ち入りを禁止する。

□市災害対策本部支部に避難所が使用できないことを連絡する。

- 建物の被害がみられない場合

□市災害対策本部支部に緊急点検の結果を報告する。

□市災害対策本部支部に応急危険度判定士の派遣を要請する。

*応急危険度判定

大きな地震が起きた後、余震などによって建物が倒壊したり、壁や窓ガラスが落下したりする危険性を判定し、人の命に関わる二次的災害を防止することを目的とした制度。

応急危険度判定は、都道府県が養成・登録した被災建築物応急危険度判定士(行政職員や、民間の建築士のボランティア)が行う。

(3) 設備の確認

設備	確認項目	使えない場合の対処
ガス	<input type="checkbox"/> ガス臭くないか <input type="checkbox"/> ガス器具に損傷はないか	<input type="checkbox"/> 窓を開け、ガス栓を閉める <input type="checkbox"/> ガス、電気、火は使用しない
電気 <small>ガス漏れがない場合のみ</small>	<input type="checkbox"/> 電灯はつくか <input type="checkbox"/> 電気器具から異音・異臭はしないか、水につかった形跡はないか	<input type="checkbox"/> 発電機や照明機器など設置 <input type="checkbox"/> 異常のある電気器具は使用しない
水道	<input type="checkbox"/> 水は流れるか <input type="checkbox"/> にごりや異臭はないか(できれば水質検査を実施) <input type="checkbox"/> 漏水していないか	<input type="checkbox"/> 飲料水の備蓄はあるか <input type="checkbox"/> 耐震性防火水槽やプールなど生活用水として利用できる水はないか
電話	<input type="checkbox"/> 通話できるか <input type="checkbox"/> FAXが使えるか <input type="checkbox"/> メールは使えるか <input type="checkbox"/> インターネットはつながるか	<input type="checkbox"/> 他の伝達手段(携帯電話、自転車やバイクなど)を確認 <input type="checkbox"/> 市災害対策本部支部に通信手段(特設公衆電話、衛星電話など)を要請
放送	<input type="checkbox"/> 放送設備や無線は使えるか	<input type="checkbox"/> 拡声器・メガホンなどを利用
トイレ	<input type="checkbox"/> 室内は安全か(落下物など危険はないか) <input type="checkbox"/> 便器は使用可能か(破損はないか) <input type="checkbox"/> 下水は流れるか。 <input type="checkbox"/> 水(上水)は出るか。または、周辺は断水していないか	<input type="checkbox"/> 耐震性防火水槽やプール、河川の水を汲み置きして排泄後に流す。トイレトイレットペーパーは詰まる原因となるので、流さず、ごみ袋に集めて処分する。 <input type="checkbox"/> 室内が安全でなく、便器が破損しているような場合は、トイレは使用禁止とし、災害用のトイレを設置する
⇒詳しくは 災害時のトイレ対策 (資料集 p. 14~) へ		

3 施設管理者との打ち合わせ

- 建物や施設の安全確認の結果も踏まえ、市災害対策本部支部及び施設管理者と協議する。
- 避難所の運営について施設独自のマニュアルがある場合は、そのマニュアルに従って対応する。

(1) 利用できる場所の確認

- 施設管理者に、避難所として利用できる場所と、避難した人々の受け入れ場所として開放する順序を確認する。

＜避難所として利用できる場所＞ 施設の管理者と相談して記入

順序*	場所の名前(体育館など)	階数	受け入れ可能人数	メモ
1		階	約 人	
2		階	約 人	
3		階	約 人	
4		階	約 人	
5		階	約 人	
6		階	約 人	
7		階	約 人	
8		階	約 人	
9		階	約 人	
10		階	約 人	

*受け入れ場所として開放する順序

＜開放する順序を決める際の注意＞

長期受け入れとなる場合も考え、施設の本来業務を再開する際に支障のない場所から優先的に指定する。(例：体育館→特別教室→教室)

(2) 立ち入りを禁止する場所の指定

□ 危険な場所や避難所として利用できない場所などを立ち入り禁止にする。

→ 出入口をロープで封鎖する、「立入禁止」の張り紙を貼るなど

<避難者の受け入れや立ち入りを制限する場所の例>

指定区分	具体的な場所の例	理由
立入禁止	応急危険度判定や安全点検で「危険」や「要注意」と判定した場所	余震などによる二次災害の防止
立ち入りを制限	職員室、事務室、施設管理者の部屋など	個人情報あり 施設の本来業務を再開する拠点ともなる
	理科実験室、工作室など	危険な薬品・設備あり
	保健室や医務室、放送室、会議室、給食室や調理室、給湯室、倉庫など	避難所運営に利用
	屋外の一部	自衛隊など、外からの救援者が利用する可能性あり
占有禁止	玄関、廊下、通路、階段、トイレなど	共有空間 避難経路の確保

(3) 利用できる設備や資機材の確認

□ **避難所の設備、備蓄物資一覧表(様式集 p. 40~)**を参考に、施設管理者に、利用できる設備や資機材の数や保管場所、資料上の注意などを確認する。

4 避難所運営のために使う場所の指定

- 施設管理者と相談し、**避難所運営のために必要な部屋・場所**(資料集 p. 2)や**レイアウト例**(資料集 p. 5)を参考に場所を指定する。
- 指定した部屋や場所に、貼り紙などをして表示する。(例)

運営のために必要な場所		使う部屋や設置する場所
医療・介護	救護室	
	介護室(ベッドルーム)	
	要配慮者用トイレ	
生活環境	災害用トイレ	男性用 女性用
	更衣室	男性用 女性用
	手洗い場	水がなければ手指消毒用アルコールを設置
	風呂、洗濯場	生活用水確保後に設置
	ごみ置き場	
	ペットの受け入れ場所	
	談話室	展開期以降、施設に余裕があれば設置
食料・物資	荷下ろし、荷捌き場所	
	保管場所	
育児・保育	授乳室	
	おむつ交換場所	
	子ども部屋	
運営用	避難所運営本部	
	総合受付	
	相談室(兼 静養室)	
	外部からの救援者用の場所	

5 避難してきた人々の受け入れ場所の指定

- 事前に決めた受け入れの方針や優先順位などを確認する。
- 以下のポイントに注意しながら、受け入れ場所を決める。

<受け入れのポイント>

通路の確保	車いすも通れるよう幅 130cm 以上の通路を確保し、各世帯の区画が必ず 1 箇所は面するようにする。
地域でまとめる	世帯単位で受け入れ、なるべく顔見知りが集まれるよう自治会など居住する地域ごとの配置になるよう配慮する。
配慮すべき人を優先的に受け入れる場所の検討	<p>避難所利用者の事情に合わせた配慮の方法(資料集 p. 7~)を参考に、災害時に配慮が必要な人を優先的に受け入れる場所を検討し、予め指定する。</p> <p>できれば個室も確保し、避難所利用者の状況から優先順位を定め、本人や家族の希望も聞いた上で個室の利用を促す。</p>

<1人あたりに必要な最低面積(参考)>

1 m ² /人	被災直後	座った状態で過ごせる程度の占有面積
2 m ² /人	緊急対応	就寝することができる程度の占有面積
3 m ² /人	避難所生活の長期化	荷物置場を含めた、就寝することができる程度の占有面積

6 避難してきた人々の受付

(1) 受付の設置

- 机、いすを設置し、受付をつくる。(「受付」と表示する。)
- 筆記用具や、受付に必要な様式を用意する。
- 避難所の看板などを表に設置し、避難所を開設したことを知らせる。
- 人数が少ない場合は、受付に順番に並んでもらう。
- 人数が多い場合は、自治会などの役員に協力してもらい、地域ごとに様式を配布して取りまとめてもらう。

(2) 利用者登録

- 世帯ごとに**避難所利用者登録票(様式集 p. 12)**を記入してもらう。(ペット同伴の場合は、**ペット登録台帳(様式集 p. 15)**にも記入)

<登録時の注意>

- ・ 食料や物資の支給などの支援は登録票に基づき行われるので、避難所以外の場所に滞在する人も記入するよう伝える。
- ・ 安否確認の問い合わせに対応するため、住所と氏名を公開してよいか確認する。
- ・ 運営協力のため、特技や資格も記入してもらうよう協力を求める。
- ・ 高齢者、障害者、難病・アレルギー疾患・その他の慢性疾患患者、妊産婦・乳幼児、女性、子ども、外国人など、避難生活で特に配慮を要することがあるか確認する。

(3) 人数の把握

- **避難所利用者登録票(様式集 p. 12)**をもとに、避難所利用者の人数や世帯数を把握する。

7 利用者の組分け

(1) 「組」づくり

- 避難所利用者のとりまとめを行うため、自治会などの役員の協力を得て、組分けをする。(車中・テント生活者や、在宅など避難所以外の場所に滞在する人も組を編成する。)
- つくった組を**避難所利用者でつくる組分け表(様式集 p. 11)**にまとめる。
- 余裕があれば、各組ごとにとりまとめを行う代表者(組長)を決めてもらう。(詳細は p. 21 参照。)

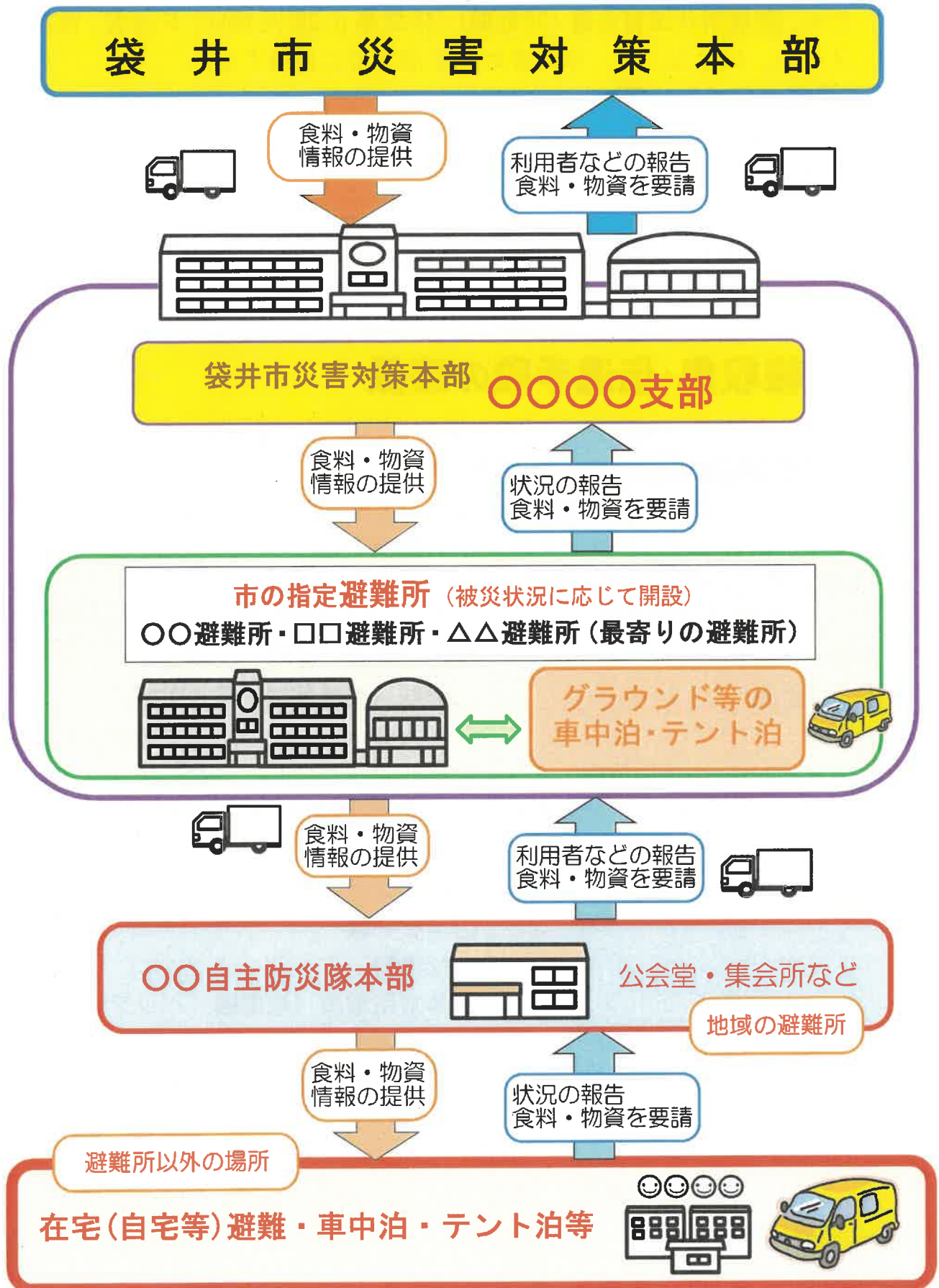
<組のつくりかた>

- ・ 居住地域や血縁関係など、顔見知りが集まることができるよう配慮する。
- ・ 部屋単位など10世帯程度で分ける。
- ・ 高齢者だけとなるような編成は避ける。
- ・ 通勤者や旅行者などの帰宅困難者は、地域の人と別の組にする。

(2) 「組」内の人把握

- 食料、水、物資を組ごとに配布するため、組内の人数を把握する。
- 組内の人の健康状態を確認し、けが人や病人がいる場合は、病院に搬送するか、市災害対策本部支部に医師の手配を要請する。

8 避難所以外の場所に滞在する人々に物資や情報を届けるためのしくみづくり



9 市災害対策本部への連絡

- 利用者に配給する食料・物資の調達など、避難所での必要な支援を受けるため、**避難所状況報告書（初動期）（様式集 p. 28）**を用い、FAX、電話、メール、伝令などで、市災害対策本部支部に連絡する。

＜連絡のタイミング＞

- 第1報：参集後、すみやかに
- 第2報：参集後、約3時間後
- 第3報：参集後、約6時間後
- 第4報以降は**避難所状況報告書（様式集 p. 29）**を用いて連絡する。

10 情報収集・伝達手段の確保

- 出入口や受付など避難所利用者が見やすい場所に情報掲示板をつくり、**避難所のルール（様式集 p. 4～6）**を掲示する。
- 情報収集・通信手段の確保・設置につとめ、情報を収集する。機材などがない場合は市災害対策本部支部に要請する。

＜初動期に必要な情報・機材など＞ （例）

初動期に必要な情報	必要な機材など
安否情報	<input type="checkbox"/> 防災無線（電話・FAX）
医療救護情報	<input type="checkbox"/> 電話（衛星電話、携帯電話）
被害情報	<input type="checkbox"/> FAX（2台（1台は聴覚障害者専用））
ライフラインなどの復旧情報	<input type="checkbox"/> パソコン
水・食料など生活物資の供給情報	<input type="checkbox"/> テレビ（文字放送・字幕放送が可能なもの）
葬儀・埋葬に関する情報	<input type="checkbox"/> ラジオ
	<input type="checkbox"/> プリンタ
	<input type="checkbox"/> コピー機
	<input type="checkbox"/> 拡声器
	<input type="checkbox"/> 非常用電源（発電機、バッテリー）
	<input type="checkbox"/> 各種電池（予備）
	<input type="checkbox"/> 情報収集・連絡用の自転車やバイク

11 備蓄している水や食料、物資の確認・配給

(1) 状態や数を確認

- 避難所の設備、備蓄物資一覧表(様式集 p. 40～) を参考に、備蓄している水や食料、物資の状態や数を確認する。
- 足りない分は物資依頼伝票(様式集 p. 30)や食料依頼伝票(様式集 p. 34)で、市災害対策本部支部に要請する。
- 給水地点を確認し避難所利用者の協力を得て飲料水を確保する。

(2) 配給

- 迅速かつ公平に配給するため、利用者の「組」ごとに配給する。

<配給の注意>

- ・ 目安：飲料水は1人1日3リットル、食料は1人1日3食。
- ・ 数が少ないなど公平に配給できない場合は、けが人や病人、高齢者、乳幼児、妊産婦、障害者などに加え、健康状態や声の出しやすさ、本人や家族・周囲の状況など、避難所を利用する人が抱える様々な事情を考慮した上で優先順位をつけ、個別に対応する。
- ・ 利用者に、食物アレルギーや文化・宗教上の理由から食べられないものがないか必ず確認し、**食物アレルギーや文化・宗教上の理由で食べられないもの(資料集 p. 13)**を参考に、配給を行う。

12 安全対策

- 屋外に設置した災害用トイレなど夜間照明が必要な場所に非常用電源などによる照明を設置する。
- 女性や子どもに対する暴力防止や不審者排除のため、2人1組で夜間の見回りを行う。
- 必要に応じて、近隣の警察署に巡回や女性警察官の派遣を依頼する。

13 遺体の一時受け入れ

- ・ 原則、避難所には遺体を受け入れないこととするが、やむを得ないときは行政担当者、施設管理者、避難所利用者が協力して遺体の一時受け入れを行う。
- ・ 遺体の受け入れ場所は、避難所利用者の受け入れ場所とは別とする。
- ・ 遺体を受け入れた場合は、市災害対策本部支部に行政側の責任者の派遣を要請する。
- ・ 行政の遺体担当者が未着の場合、死亡者の氏名、年齢、性別、住所、搬送者の氏名、搬送時刻、遺体のあった場所、遺族の連絡先などのメモを遺体の上に置く。(身元不明の遺体の場合は、発見場所、発見時間をメモし、所持品等を整理しておく。)
- ・ 遺体を受け入れた場所には、遺体搬出後も避難所利用者を入れない。

展開期(2日目～1週間程度)の対応

展開期は、避難所運営の仕組みや規則を整え、日常性を確立する時期です。避難所利用者の自主運営の原則に基づき、避難所を利用する人を主体とした避難所運営委員会や運営班を組織し、避難所を運営します。

■業務体制

避難所運営委員会を設置するまでの間は、初動期と同様、行政担当者、施設管理者、自治会、民生委員など地域の役員、自主防災組織の長などが協力して実施します。

避難所運営委員会を設置した後は、避難所運営委員会と各運営班が、自主的かつ円滑な避難所運営の主体となります。

■展開期の業務の流れ

本ページ以降を参考に業務を行ってください。

1 避難所などの運営のための業務(展開期)

(1) 避難所の運営

- 大規模地震が起こった後に応急危険度判定を実施していない場合、市災害対策本部支部に応急危険度判定士の派遣を要請し、応急危険度判定を実施する。(実施後の対応は、p.7を参照)
- 避難所運営委員会や各運営班を設置するまで、行政担当者、施設管理者、自治会、民生委員など地域の役員、自主防災組織の長が協力して対処する。
- 避難所運営委員会や各運営班を設置したら、すみやかに業務を引き継げるよう、対応状況などを個別引き継ぎ事項(様式集 p.24)に記入し、名簿などの書類も整理しておく。

(2) 避難所以外の場所に滞在する人に物資や情報を届けるしくみ (p.15参照)

- 避難所から遠い場所に滞在する人や避難所まで自力で来られない人に食料や物資、情報などを提供するため各自主防災隊の災害対策本部(公会堂等)と各支部及び、市災害対策本部と連携し対処する。
- 避難所運営委員会や各運営班が設置されるまでの間は、在宅避難者等支援施設ごとに連絡員を決め、食料や物資の配給、情報の提供などの支援方法について検討しておく。
- 避難所運営委員会や各運営班が設置されたら、屋外支援班と連携して対処する。

2 組の代表者（組長）の選出

- 避難所利用者で編成した組ごとに代表者（組長）を選出してもらう。

<代表者（組長）の選出>

- ・組長は避難所運営委員会の構成員にもなるため、委員会への出席を負担に感じない人を選ぶ。
- ・特定の人に負担が集中しないよう、定期的に交代する。交替時には引き継ぎを行う。

<代表者（組長）の役割>

- ・組内の意見をとりとまとめ委員会に報告する。
- ・委員会や各活動班での決定事項は、**避難所利用者の事情に配慮した広報の例(資料集 p. 12)**を参考に、組内全員に伝達する。
- ・委員会や各運営班の決定を受け、炊き出しや水の確保、共有スペースの掃除などは、組ごとに当番制で行う。
- ・組ごとに配布される食料や物資を受領し、組内に配布する。
- ・組内に支援が必要な人（高齢者や障がい者など）がいる場合は、組長を中心に組内で協力して支援を行う。
- ・掃除や環境の整備は、組長を中心に組内で協力して行う。

3 避難所運営委員会の設置

(1) 構成員の選出

- 避難所利用者で編成した組の代表者、自治会・民生委員など地域の役員や自主防災組織の長、その他の避難所利用者の代表（女性、高齢者、子ども、障害者、外国人など、災害時に配慮が必要な人やその家族からも選出）、行政担当者、施設管理者が集まり、**避難所運営委員会規約（案）（様式集 p. 8-9）**を参考に、できるだけ速やかに避難所運営委員会を組織する。

＜避難所運営委員会の構成員選出の際の注意＞

- ・ 構成員のうち、女性の割合が少なくとも3割以上となるよう努める。
- ・ 原則、ボランティアは構成員としない。ただし、委員会に認められた場合のみ出席・発言ができる。
- ・ 避難所運営委員会に出席する組長の数が多い場合は、互選で決定する。ただし、車中・テント生活をする人々の組でつくる組長や、避難所以外の場所に滞在する人々でつくる組の組長は、必ず1名ずつ出席できるよう努める。

(2) 会長、副会長の選出

- 避難所運営委員会の構成員の中から、会長、副会長を選出する。なお、会長・副会長のいずれかに女性を選出するよう努める。

(3) 運営規約、避難所のルールを作成、掲示

- **避難所運営委員会規約（案）（様式集 p. 8-9）**をもとに避難所運営に必要な事項を検討し、運営規則を作成する。また、**避難所のルール（様式集 p. 4~6）**にも追記する。
- 運営規約は情報掲示板に貼るなどして、避難所を利用する人全員（避難所以外の場所に滞在する人も含む）に確実に伝わるようにする。

(4) 運営班で行う業務の検討

- 避難所運営委員会は、避難所の運営に必要な具体的な業務を行うため、運営班を設置する。

班名	主な活動内容
総務班	総合受付(入退所など各種手続き、苦情相談対応)、避難所内の配置計画、避難所運営日誌の作成、避難所運営委員会の事務局、市災害対策本部支部への連絡
名簿係	名簿管理、利用者数の把握、安否確認等への対応(安定期以降、業務が減ったら総務班に統合)
連絡・広報班	避難所内外の情報収集・伝達・発信、取材対応
食料・物資班	食料・物資の調達・受入・管理・配給、炊き出し対応
保健・衛生班	衛生管理(トイレ・ごみ・風呂・ペット)、健康管理
要配慮者支援班	高齢者、障害者、難病・アレルギー疾患・その他の慢性疾患患者、妊産婦・乳幼児、外国人など、避難生活で特に配慮を要する人の支援や対策を行う。
施設管理班	施設・設備の点検・故障対応、防火・防犯対策
屋外支援班	避難所以外の場所に滞在する被災者の情報収集・伝達、食料・物資の配給、健康管理
ボランティア班	ボランティアなどの人的支援の受け入れ、管理
その他	その他、必要に応じて班を編成する

(5) 避難所運営委員会の業務

- 避難所運営委員会は、避難所の運営を行う。

4 各運営班の設置

(1) 班員の選出

- 運営班の班員は、各組長の協力のもと、本人の意思を確認した上で各組から選出する。

<班員選出の際の注意>

- ・避難所利用者登録票(様式集 p. 12)の特技・免許欄などを参考に、子どもから高齢者まで、年齢や性別に関係なく、可能な限り役割を分担し、より多くの人々が運営に参画できるようにする。
- ・ただし、本人の意思を尊重し、強制はしないこととする。
- ・特定の人に負担が集中しないよう、定期的に交替する。交替時には引き継ぎを行う。
- ・男性だから、女性だからという固定観念に縛られることなく、本人の希望を聞き、業務を割り振る。ただし、女性用の物資の受け渡しや女性からの要望を聞き取りやすいよう、総務班、要配慮者支援班、食料・物資班には女性を入れるよう努める。

(2) 班長の決定

- 班員の互選により、各運営班の班長を決める。

<班員選出の際の注意>

- ・班長は避難所運営委員会の構成員にもなるため、委員会への出席を負担に感じない人を選ぶ。
- ・特定の人に負担が集中しないよう、定期的に交替する。交替時には引き継ぎを行う。

(3) 各種業務の実施

- 各運営班の主な活動を参考に、業務を実施する。

5 役割の明示

- 委員会の役割や構成員、運営班の役割や班編成・班員などを避難所と利用する人に知らせるため、避難所運営委員会名簿(様式集 p. 10)に記入し、情報掲示板に掲示する。
- 委員会や運営班の構成員は、見分けやすいように腕章や名札、ビブス(ゼッケン)などの目印を身につける。

安定期(1週間目～3週間程度)の対応

安定期は、避難所運営の仕組みや規則が定着し、生活に落ち着きに戻る一方、被災者の要望や求める情報などが多様化・高度化する時期でもあり、柔軟に対応する必要があります。一方で、自宅や公営住宅、仮設住宅などへ移動により避難所を利用する人が減少するため、避難所の運営体制を再構築するとともに、避難所を撤収するための準備を進める時期でもあります。

なお、避難生活の長期化に伴い、被災者の心や身体の抵抗力が低下する時期でもあるため、注意が必要です。

■業務体制

避難所利用者の自主運営の原則に基づき、避難所運営委員会と各運営班が、自主的かつ円滑な避難所運営の主体となります。

ただし、避難所を利用する人の減少に伴い、運営体制を再構築する必要があります。

■安定期の業務の流れ

本ページ以降を参考に業務を行ってください。

1 避難所運営のための業務の継続(安定期)

- 避難生活の長期化に伴う避難所利用者と運営側の健康状態などに注意しながら運営する。

<安定期に注意するポイント>

	主な内容	担当する班と該当項目
避難所生活長期化に伴う避難所利用者のニーズの変化に伴う対応	被災者支援、生活再建情報の提供	連絡・広報班
	各種相談窓口の設置調整	
	避難生活の長期化に伴う必要物資の確保	食料・物資班
	避難所内の秩序維持の強化	施設管理班
避難所利用者と運営側の身体とこころのケア対策	各種イベントの企画・実施	総務班
	衛生管理の強化	保健・衛生班
	こころのケア対策の強化	
	運営側の健康管理	
	福祉避難所、医療機関などへの移送	要配慮者支援班
	生活場所の整理、プライバシー確保	施設管理班
	避難所以外の場所に滞在する人の健康管理	
		要配慮者支援班
		屋外支援班
避難所利用者の減少などに伴う運営体制の見直し	運営体制の見直し	避難所運営委員会
	ルールの見直し	総務班
	配置変更にかかる見回り場所の見直し	施設管理班

- 避難所災害発生から7日以内で閉鎖する見込みがたたない場合は、すみやかに市災害対策本部支部に連絡する。

2 集約・統合・閉鎖の準備

- 市災害対策本部支部から、避難所の集約・統合・閉鎖に関する情報や指示があった場合は、p. 27、p. 28の業務を参考に準備を行う。

撤収期(ライフライン回復時)の対応

撤収期は、電気・ガス・水道などのライフライン機能が復活することにより、地域の本来の生活を再開することができる期間です。

住居をなくした人は、より生活環境の整った応急仮設住宅などの長期受入れ施設に移動してもらい、避難所を段階的に統合・閉鎖することで、施設の本来業務を再開させる準備を行います。

■業務体制

避難所運営委員会は、避難所利用者の生活再建を重視し、避難所の統合・閉鎖にともなう避難所利用者の合意形成を図りながら、避難所となった施設の原状回復を行います。

■撤収期の業務

本ページ以降を参考に業務を行ってください。

1 避難所の統合・閉鎖に向けた準備

- ライフラインの回復状況などから、避難所の縮小・統廃合の時期、閉鎖後の対応などについて、市災害対策本部支部と協議する。
- 避難所を統合する場合は、移動の日時や方法、荷物などを搬送するための車両や人員の確保などについても、市災害対策本部支部と協議する。

2 統合・閉鎖に向けた説明会の開催協力

- 避難所の統合・閉鎖にあたり、市が開催する説明会の開催に協力するなどとして、**避難所利用者の事情に配慮した広報の例(資料集p.12)**を参考に、避難所利用者全員に伝え、了解を得る。
- 説明会を開催する場合は、事前に情報掲示板や各組長などを通じて、**避難所利用者の事情に配慮した広報の例(資料集 p.12)**を参考に、避難所利用者全員に伝える。また、説明会に参加できない人などにも、確実に情報が伝わるようにする。

3 避難所の閉鎖準備

(1) 引継ぎ

- 避難所の統合・閉鎖にあたり、避難所利用者の情報などを円滑に引き継ぎすることができるよう避難所運営委員会、各運営班などの協力を得て、避難所の運営・管理に関する情報や書類を集約する。
- 集約した情報や書類などは、市災害対策本部支部に提出する。

(2) 片付け

- 避難所運営委員会、各運営班、避難所利用者、行政担当者、施設管理者は協力して、施設全体の清掃や使用した設備の返却、整理整頓を行う。
- 片付けのための人手が足りない場合は、市災害対策本部支部に対し、職員やボランティアの派遣を要請する。

4 避難所の閉鎖

- 避難所運営委員会は、避難所閉鎖の日に解散する。