

平成30年11月

# 袋井市議会定例会

## 代表質問通告内容

インターネットで本会議の中継（録画）放送を行っています。  
Yahoo! や Google などの検索画面から  
袋井市議会を検索して、御覧ください。

傍聴者の皆様へ

携帯電話はマナーモードへの切り替えをお願いいたします。

# 袋 井 市 議 会

代表質問通告議員

実施日	質問順	会派名 議員名	質問形式	ページ
12/4 (火) 午前	1	新生ふくろい 山田 貴子	一括	3
	2	自民公明クラブ 鈴木 弘睦	一括	5
12/4 (火) 午後	3	日本共産党 高橋 美博	一括	10
	4	緑風会 戸塚 文彦	一括	12

調整の結果、答弁者（市長、教育長）が変更される場合がありますので御了承ください。

質問順序	1	会派名	新生ふくろい	質問者	山田 貴子
質問事項・要旨（具体的な質問事項）					答弁者
<b>1</b>	<b>まちづくりへの取り組み</b> まちづくりにとって、地域資源への理解を深め、活用や展開を図ることはますます重要になっています。  (1) この度の天皇、皇后両陛下の浅羽佐喜太郎公記念碑への行幸啓について、どのような感想を持たれましたかお伺いします。  (2) 近藤記念館で催された「浅羽佐喜太郎公碑建立100年特別展」の今後の扱いについてお伺いします。  (3) 世界の茶文化を知る「松下コレクション」の今後の展開についてお伺いします。				市長 教育長
<b>2</b>	<b>ラグビーワールドカップ2019の開催</b> ラグビーワールドカップ開催のカウントダウンも始まり、市民の期待も高まっています。  (1) エコパスタジアムには国内外から多くのラグビーファンが観戦に来られますが、市の経済効果をどのように試算していますか。  (2) 開催にあたり、これまで市が支出してきた費用はどのくらいか、また来年度に必要となる支出はどのような事業になるのかお伺いします。				市長
<b>3</b>	<b>入管法改正と市の影響</b> 国会では、外国人労働者の受け入れを巡って入管法の改正が議論されていますが、当市の状況はどうでしょうか。  (1) 建設事業や介護現場などで人手不足が深刻化し、外国人労働者の受け入れを求めています。当市の状況はどうですか。  (2) 技能実習生が劣悪な労働環境から逃げ出す事例が社会問題化していますが、当市の状況はどうですか。救済機関はありますか。  (3) 多くの外国人を抱えた当市では、入管法改正への影響をどのように考えていますかお伺いします。				市長

質問順序	1	会派名	新生ふくろい	質問者	山田 貴子
質問事項・要旨（具体的な質問事項）					答弁者
<p style="text-align: center;">《一括》</p>					
<b>4</b>	<p><b>市の財政運営</b></p> <p>少子高齢化や人口減少、公共施設の老朽化など財政負担の増加が予想されていますが、市の基金の状況についてお伺いします。</p> <p>(1) 財政調整基金と減債基金の残高が2021年度には15.8億円まで減少するとの予想ですが、そうならないための対策についてお伺いします。</p> <p>(2) 文化振興基金には、約13億円の残高がありますが、今後どのように活用を予定しているかお伺いします。</p>				市長

質問順序	2	会派名	自民公明クラブ	質問者	鈴木 弘睦
質問事項・要旨（具体的な質問事項）					答弁者
1	<b>成長するまちづくり</b> (1) 市政運営の検証と今後の展望。 ア 17年10カ月と長きに渡る市長職を振り返っての自己評価と今後の展望について伺う。				市長
2	<b>自治体財政の厳しさを受けて</b> (1) 人口減少・少子高齢化という構造的な問題を背景に、深刻な労働力不足の時代に突入している日本経済、とりわけ、地方の中小企業・小規模事業者にとっては深刻な問題である。行政も民間企業と同様に、経営課題や業務を見つめ直し、生産性向上を目指すことが必要と考える。 ア 人口減少・少子高齢化社会を踏まえた市財政の展望と課題をどう認識しているか伺う。 イ 平成31年度市政運営にあたり、重要視すべき課題は何か伺う。 ウ 課題解決に向けた組織体制と取り組みについて伺う。 エ 市長の思いを職員に対しどう伝えていくのか伺う。 オ 職員のチャレンジ精神の醸成と、専門的な職員育成のための育成方針への考えを伺う。 カ 職員満足度を向上させるための取り組みと考えについて伺う。 キ 専門性を持った民間人の雇用についての考えを伺う。				市長
3	<b>平成31年度予算編成について</b> 来年は、皇位継承・新元号移行、さらに消費税率の引き上げも予定されており、歴史の大きな節目となります。そんな新しい時代に向けた予算編成作業が今まさに佳境に入っている頃ではないかと思えます。そこで、来年度予算編成及びそれに関連した何点かについてお伺いします。				市長 教育長

質問順序	2	会派名	<b>自民公明クラブ</b>	質問者	<b>鈴木 弘睦</b>
質問事項・要旨（具体的な質問事項）					答弁者
<p style="text-align: center;">《一括》</p> <p>(1) 平成29年度決算を踏まえて、平成31年度予算編成の予算規模ほどの程度を想定されているのか伺う。</p> <p>(2) 平成31年度の重点施策、新規施策、拡充施策、さらに廃止・縮小事業について伺う。また、その施策を設定・拡充した理由と具体的な説明、廃止・縮小した事業のその理由についても伺う。</p> <p>(3) トップランナー方式の導入など厳しい状況におかれている地方交付税について伺う。</p> <p>ア 平成31年度の地方交付税の見込み額を伺う。</p> <p>イ 合併算定替終了に向けた平成31年度の地方交付税への影響及び今後の方向性を伺う。</p> <p>(4) 袋井市財政見通し（平成31年度から平成40年度）のうち、地方債及び基金の活用等について。</p> <p>ア 平成32年度以降の投資的経費及び地方債の考え方、動向を伺う。</p> <p>イ 基金残高及び財政調整基金の考え方、目標額を伺う。</p> <p>(5) 消費税率引き上げによる影響について。</p> <p>ア 本市の財政に与える影響についての認識を伺う。</p> <p>イ 消費税率引き上げによる増税分の一部を幼児教育の無償化に充当した場合、無償化までの準備期間も短く、新たな財政負担問題や待機児童の増加も懸念される。本市の対策を伺う。</p>					市長 教育長
<b>4</b>	<b>公民連携の推進に向けて</b>				市長
<p>(1) 人口減少、財政逼迫など、持続可能なまちづくりに向け、制約要因が強まる中、公共と民間が地域の課題や目標を共有し、連携と役割分担によって、時代の要請にあったまちづくりが求められている。袋井市においても、公共用地6カ所のサウンディング調査を実施した。</p>					

質問順序	2	会派名	<b>自民公明クラブ</b>	質問者	<b>鈴木 弘睦</b>
質問事項・要旨（具体的な質問事項）					答弁者
<p>ア 公民が地域の課題を共有し、意見交換ができる仕組みづくりが必要と思うが考えを伺う。</p> <p>イ 自治体として固定観念を捨てて、経営資源を積極的に活用する意識を高める「経営マインド」を持つ必要があると思うが考えを伺う。</p> <p>ウ 総合計画には地域の将来像が描かれている中で、どのような機能が地域に必要なかを考えることが、前提かと思うが考えを伺う。</p>					市長
<b>5</b>	<b>子育て世代への支援</b>				市長 教育長
<p>(1) 子育て世代への支援策として、袋井市の特色と課題や今後の新たな支援策の考えを伺う。</p> <p>(2) 地元にある大学との連携によるリカレント教育の推進。</p> <p>ア 女性の再就職を応援するリカレント教育を推進して、女性の就職を応援する政策の考えを伺う。</p> <p>(3) 家庭や地域の育児力向上への取り組みについて課題と現状を伺う。</p>					
<b>6</b>	<b>健康長寿で暮らしを楽しむまちを目指すために</b>				市長
<p>(1) 市内スポーツ施設の適切な維持・管理は行われているか。</p> <p>ア 市長は野球場の建設を公約しておりましたが、第3次袋井市スポーツ推進計画の実現に向けて、公式戦が開催できる野球場を建設する考えを伺う。</p> <p>(2) 愛野球場・浅羽球技場の指定管理による運営や維持・管理</p> <p>ア 施設の現状は、好ましくない状態にあり、いつけが人が出てもおかしくない状況にあるとの認識だが、市としての現状の認識を伺う。</p> <p>イ この現状から指定管理者に対する指導は適切であると考えているか伺う。</p>					

質問順序	2	会派名	自民公明クラブ	質問者	鈴木 弘睦
質問事項・要旨（具体的な質問事項）					答弁者
<b>7</b>	<b>超高齢化に向けての支援と対策</b>  (1) 高齢者の運転事故対策 高齢者による運転事故の報道があるたびに運転免許証返納についての内容も取り上げられるが、免許証を保有する高齢者にとって返納による不便な生活を想像すると、なかなか踏み出せず最後の手段となっている。  ア 袋井市内における高齢者の運転事故と免許証返納の現状を伺う。  イ 高齢者の運転事故対策をどのように推進していくのか伺う。  (2) 認知症賠償への自治体支援 認知症による行方不明者が増える中、認知症の人が事故などを起こし損害賠償を求められることもあることから、認知症高齢者が加入する個人賠償保険を契約しリスクに備える事も重要かと考える。  ア 袋井市における認知症による行方不明者件数の推移と現状について伺う。  イ 徘徊の恐れのある高齢者に対しての保険料の助成の考えについて伺う。				市長
<b>8</b>	<b>ICTを活用した新たな社会形成</b>  (1) 農業分野での活用 袋井市や磐田市でも、水田への自動給水など実証実験が行われているが、データ分析や機械設置へのコストが問題視されている。  ア ICT化を推進していく上での課題をどのように捉えているか。  イ 市としてコスト面等への支援策の考えを伺う。  (2) 保育・教育での活用  ア ICTの導入により、保護者も施設での子どもの様子が手元で確認ができ、安心感を与えている。また、職員も職務のスマート化が図られ子どもと接する時間が増えているとの意見もあるが、袋井市のシステム導入の現状について伺う。				市長 教育長

質問順序	2	会派名	<b>自民公明クラブ</b>	質問者	<b>鈴木 弘睦</b>
質問事項・要旨（具体的な質問事項）					答弁者
	<p>(3) 介護分野での活用  国も県も介護分野でのICTの導入促進を前向きに進めているが、現場での導入には未だ広がっていないと考える。導入に至らない大きな理由に予算や維持管理や活用への不安があるようだが県では本年度機器を導入する事業所に対して助成金制度を創設した。</p> <p>ア 袋井市独自の助成金等の支援策について考えを伺う。</p>				市長
<b>9</b>	<p><b>防災・減災対策</b></p> <p>(1) 市の政策の中で、防災・減災政策の位置付けはどうか伺う。</p> <p>(2) 変化に対応した柔軟な防災機能の充実と対策の推進の取り組みについて、避難生活をする上で、現状における避難所の環境に問題はないか。</p> <p>ア 停電が発生した場合における避難所の非常電源は確保されているか伺う。</p> <p>イ 避難所における空調設備等の配備などの環境整備をどのように考えているか伺う。</p> <p>ウ 避難所として指定した施設のバリアフリーはどの程度進んでいるか伺う。</p>				市長
<b>10</b>	<p><b>平成30年度「袋井の教育」における基本方針の重点施策の評価</b>  平成30年度「袋井の教育」における基本方針の重点施策の評価について伺う。</p> <p>(1) 長期的視野に基づく教育のみならず、短期集中型の教育や読書習慣の推奨も並行して行い、あわせて学力向上を目指し生徒の自信・モチベーションをアップさせるべきではないかと思うが考えを伺う。</p>				教育長

質問順序	3	会派名	日本共産党	質問者	高橋 美博
質問事項・要旨（具体的な質問事項）					答弁者
<b>1</b>	<b>市長の政治姿勢について</b> 市民生活に直結し、切迫した問題となっている憲法改正と消費税の10%への引き上げについて、市長の見解を再度伺う。  (1) 憲法改正について  (2) 消費率8%から10%への増税について				市長
<b>2</b>	<b>市民負担の軽減について</b>  (1) 国保税の引き下げについて  ア 保険料の統一に向け試算結果を早めに公表すべきでは。  イ 国民健康保険事業基金を活用し、国保税を引き下げるべきでは。  ウ 一般会計からのその他繰入は継続すべきではないか。  エ 子育て世帯の均等割を減免できないか。  (2) 義務教育無償化に向けて  ア 学校給食費の無償化・助成について 全国各地で給食費を無償化・一部無償化を実施する自治体が増えている。本市でも実施できないか。  イ 来年3月をもって遠州鉄道(株)が撤退する3路線の児童の通学は、市が運行する児童送迎バスに代わる。これを機に、保護者負担の軽減ができないか。				市長 教育長
<b>3</b>	<b>大規模停電の教訓と対策について</b> 9月末に襲来した台風24号により、大規模な停電が発生、長いところでは3日間余も続いた。停電時の対応を総括し、今後の教訓とすべきと考え伺う。  (1) 情報の伝達について問題はなかったか。  (2) 市の業務遂行で、今後に生かす点はなかったか。				市長

質問順序	3	会派名	<b>日本共産党</b>	質問者	<b>高橋 美博</b>
質問事項・要旨（具体的な質問事項）					答弁者
	<p>(3) 避難所にエアコン・暖房機に加え、太陽光発電、蓄電池の設置も必要ではないか。</p> <p>(4) 各家庭に、簡易トイレやカセットコンロなど備蓄品の増強を周知すべきではないか。</p>				市長
<b>4</b>	<b>中小企業振興基本条例の制定について</b>				市長
	<p>(1) 中小企業の支援と地域経済の活性化を図るため、中小企業振興条例を制定し、支援に乗り出す自治体が増えている。本市も制定すべきではないか。</p>				
<b>5</b>	<b>宅地開発に伴う寄付公園のあり方について</b>				市長
	<p>(1) 箇所数、面積は。また、その利用の実態はどうか。</p> <p>(2) 維持管理はどこが担っているか。また管理に問題、課題はないか。</p> <p>(3) 寄付公園の使途の見直し、管理体制の見直しを進める考えはないか。</p> <p>(4) 土地利用事業における公園設置の基準の見直しを進める考えはないか。</p>				

質問順序	4	会派名	<b>緑風会</b>	質問者	<b>戸塚 文彦</b>
質問事項・要旨（具体的な質問事項）					答弁者
<b>1</b>	<b>新年度予算編成の基本的考え方と重点施策</b> 新年度予算編成の基本的考え方と重点施策について伺う。  (1) 一般会計・特別会計予算編成の基本方針と予算規模の概要は。  (2) 予算編成に伴う大きな柱・重点施策は何か。				市長
<b>2</b>	<b>地域経済の発展</b> 地域経済の発展には、改めて地域の諸資源を土台に、地域外から稼いだ「外貨」を地域内で循環させる内発的発展が大切と言われている。  (1) 本市においては、2013年分政府の地域経済分析システムから本市の地域経済循環率は、92.2%であるが、これをどのように分析し状況把握をしているか。  (2) 地域内でお金を循環・滞留させ雇用や投資に向けた「地産地消」「地消地産」の取り組みを地元経済の振興策として検討できないか。				市長
<b>3</b>	<b>市内の企業誘致活動</b> 市内の企業誘致活動については、市内外企業から問い合わせが増えていると聞いている。  (1) 小笠山山麓開発地域全体のその後の取組状況とフォレストエナジー社との優先交渉権の今後の展開について伺う。  (2) 他の工業用地への工業進出予定と袋井インター前の土地利用、土橋地区の進捗状況を伺う。				市長
<b>4</b>	<b>台風24号に伴う停電の影響</b> 台風24号に伴う停電の影響で、一部診療所等で人工透析ができなくなった。今後の災害に備え、透析医療機関の災害時停電対策について伺う。  (1) 透析治療を行う中東遠総合医療センター、市内診療所の状況はどうであったか。  (2) 自家発電の設置状況と今後の対策は。				市長

質問順序	4	会派名	<b>緑風会</b>	質問者	<b>戸塚 文彦</b>
質問事項・要旨（具体的な質問事項）					答弁者
<b>5 有害鳥獣対策</b>	<p>イノシシ対策について市内の捕獲頭数は、平成29年度は108頭と前年度に比べ倍増しており、最近では民家近くでの目撃情報も増加している。</p> <p>(1) 本市におけるイノシシ対策の現状と課題は。</p> <p>(2) 生息個体数の増加、捕獲頭数の増加に反し、猟友会への委託料の減額は実態にあっておらず、捕獲活動経費のさらなる直接支援を検討すべき。</p> <p>(3) 県の補助金は、平成30年度より成獣を食肉利用する場合は9,000円、その他は7,000円と格差を設けたが、ジビエ利活用として解体処理施設の設置の検討はどうか。</p> <p>(4) 被害防止策として捕獲用箱わな購入費、電気柵設置費の補助金の増額の検討をすべきと考えるがどうか。</p>				市長
<b>6 外国人増加に対する環境整備に関する取り組みの具体化</b>	<p>外国人増加に対する環境整備に関する取り組みの具体化について伺う。</p> <p>(1) 本市の外国人の推移と割合、国別の人数はどうか。</p> <p>(2) 生活や就労に関する相談窓口の設置についてはどうか。</p> <p>(3) 外国人児童生徒に対し、日本語教材の導入や支援員の配置の考えは。</p> <p>(4) 市内企業に対し、社会保険の加入促進と能力にあった職業訓練の支援などを考えているか。</p> <p>(5) 自治会などからの外国人による苦情などの相談は、警察と行政はどのようにすみ分けをするか。</p> <p>(6) 本市にとり、外国人労働者による経済的効果をどのように見込んでいるか。</p>				市長 教育長

質問順序	4	会派名	<b>緑風会</b>	質問者	<b>戸塚 文彦</b>
質問事項・要旨（具体的な質問事項）					答弁者
<b>7</b>	<b>袋井市静岡モデル防潮堤整備事業</b> 袋井市静岡モデル防潮堤整備事業について今後の見通しについて伺う。  (1) 健全な松の箇所について、第二期工事の具体策を静岡県と協議する必要があると考えるがどうか。  (2) 盛土材の供給元となる小笠山山麓開発北側部分への企業進出の誘致を早急に実現させるべきと考えるがどうか。				市長
<b>8</b>	<b>公文書の管理</b> 公文書の管理をめぐっては、次々と新たな問題が明らかになっている。  (1) 管理する仕組みは整備されているのか。  (2) 本市において公文書の取り扱い状況と課題は。				市長
<b>9</b>	<b>学校行事の企画や運営のあり方</b> 学校行事の企画や運営のあり方について伺う。  (1) 現在行われている運動会の企画運営は、競技面・健康面で適切か。  (2) 「地域に開かれた学校」として、運動会の位置づけはどうか。  (3) 学校行事全般の教育的意義についてどう捉えているのか。				教育長